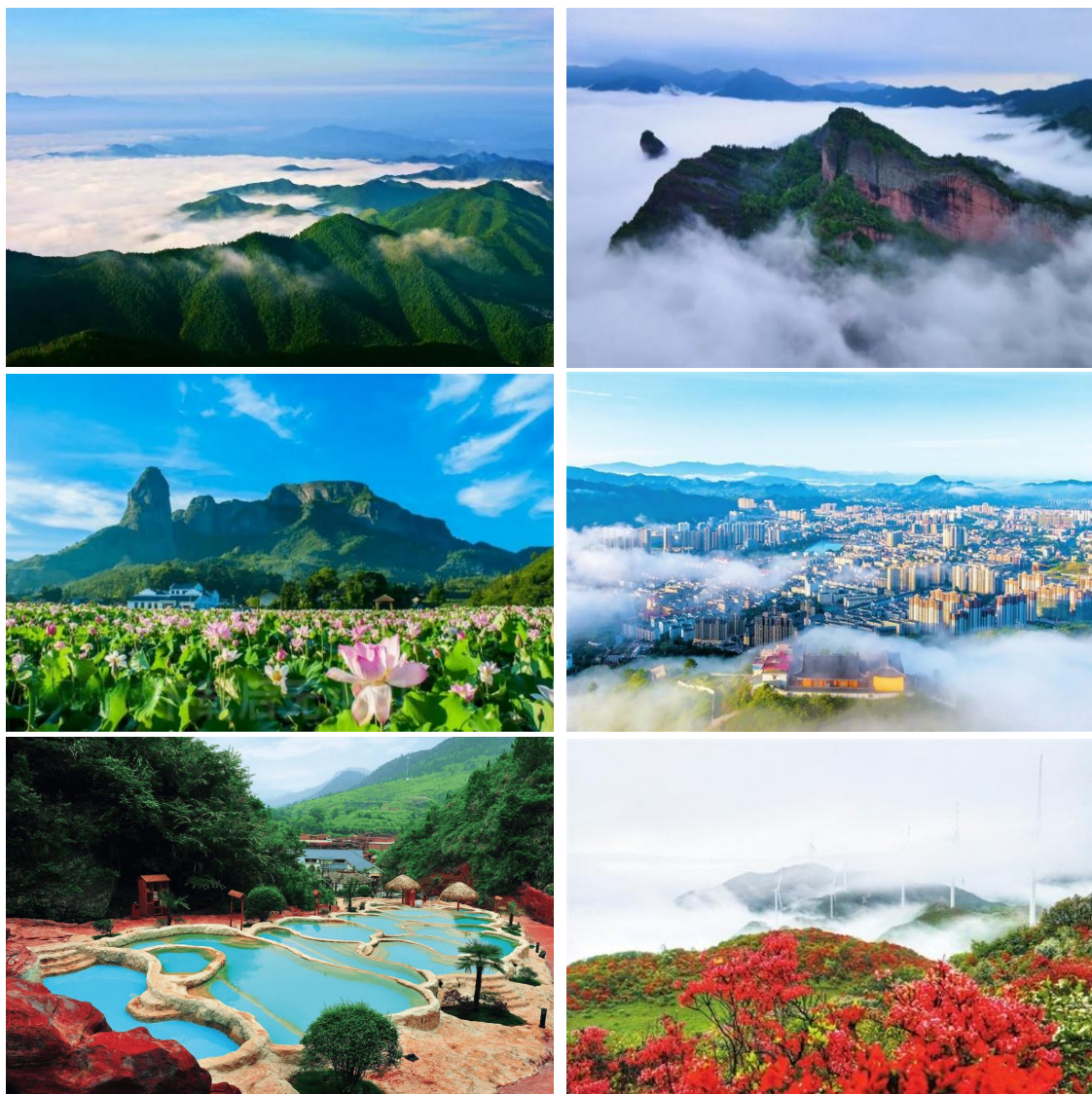


石城县“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设实施方案



石城县人民政府
二〇二三年六月

目 录

一、建设背景与意义	- 1 -
(一) 建设背景	- 1 -
(二) 重要意义	- 5 -
二、区域概况	- 9 -
(一) 区位概况	- 9 -
1. 地理位置	- 9 -
2. 交通条件	- 9 -
(二) 自然状况	- 9 -
1. 地质地貌	- 9 -
2. 气候气象	- 10 -
3. 水文水系	- 10 -
(三) 资源状况	- 11 -
1. 土地资源	- 11 -
2. 水资源	- 12 -
3. 森林资源	- 12 -
4. 生物资源	- 12 -
5. 矿产资源	- 13 -
6. 旅游资源	- 13 -
7. 自然保护地	- 14 -
8. 文化遗产	- 14 -
(四) 经济社会状况	- 16 -

1. 行政区划	- 16 -
2. 经济实力	- 16 -
3. 产业结构	- 17 -
4. 基础设施	- 19 -
5. 社会民生	- 20 -
6. 生态建设	- 20 -
三、“两山”实践探索成效与问题分析	- 23 -
(一)“两山”实践探索进展与成效	- 23 -
1.强化污染防治，生态环境质量持续改善	- 23 -
2.注重系统治理，生态供给能力巩固提升	- 24 -
3.壮大生态经济，绿色低碳发展势头强劲	- 26 -
4.坚持改革创新，体制机制建设不断完善	- 27 -
5.弘扬生态文化，绿色价值理念深入人心	- 28 -
(二) 存在主要问题和挑战分析	- 30 -
(三) 凝练总结已有的典型案例	- 31 -
案例一：“赣江源+客家源+红色源”，在千里赣江源头保护中实现“两山”转化，助力“江西水塔”永续发展	- 31 -
案例二：“石泉石美石城”，在温泉资源合理利用中实现“两山”转化，打造赣南苏区振兴的全域旅游发展典范	- 44 -
案例三：“水土保持+产业发展”，在推进生态保护修复中实现“两山”转化，赋能革命老区乡村振兴发展	- 53 -
案例四：“幸福莲万家”，在白莲产业融合发展中实现“两山”转化，擦亮“中国白莲之乡”金字招牌	- 61 -
案例五：“生态馆+主题展馆”，在大力弘扬生态文化中实现“两山”转化，打造山-水-林-田全要素的“两山”理念宣教基地	- 69 -

四、总体思路	- 75 -
(一) 指导思想	- 75 -
(二) 基本原则	- 75 -
(三) 实施范围	- 76 -
(四) 实施期限	- 76 -
(五) 总体目标	- 76 -
(六) 建设指标	- 78 -
五、重点任务	- 82 -
(一) 筑牢山水相映生态格局，守好“赣江源”绿水青山	- 82 -
1. 优化国土空间发展格局	- 82 -
2. 统筹落实三条控制线	- 83 -
3. 深入实施“三线一单”制度	- 85 -
(二) 深入打好污染防治攻坚战，保值增值生态资产	- 86 -
1. 协同推进减污降碳	- 86 -
2. 深入打好污染防治攻坚战	- 87 -
3. 统筹推进生态系统保护修复	- 92 -
4. 完善环境监管体制机制	- 94 -
(三) 推动绿水青山转化金山银山，助推高质量发展	- 95 -
1. 高水平发展生态农业	- 95 -
2. 高标准提升生态旅游	- 96 -
3. 高质量打造生态工业	- 98 -
4. 坚持三次产业融合发展	- 100 -

（四）打造“赣江源”两山品牌，推动生态惠民富民	- 100 -
1.提升“赣江源”生态品牌	- 100 -
2.培育特色农林产品品牌	- 101 -
3.做强特色文旅产业品牌	- 101 -
4.注重历史文化保护传承	- 102 -
（五）提升生态环境治理能力，保障“两山”持续转化	- 103 -
1.健全绿水青山保护领导责任	- 103 -
2.健全环境保护队伍建设	- 104 -
3.建立生态价值评估制度	- 105 -
4.构建绿色惠民共享机制	- 106 -
5.创新两山转化市场机制	- 107 -
6.推进数字赋能“两山”转化	- 109 -
（六）畅通“两山”转化通道，形成特色石城模式	- 110 -
1.大力发展“资源转化”型转化模式	- 110 -
2.深入开发“品牌带动”型转化模式	- 110 -
3.加快推广“产业融合”型转化模式	- 111 -
六、工程项目	- 113 -
七、保障措施	- 118 -
（一）加强组织领导	- 118 -
（二）严格监督考核	- 118 -
（三）加大资金投入	- 118 -
（四）强化科技支撑	- 119 -

（五）加强宣传引导	- 119 -
（六）注重人才培养	- 119 -
附件：规划图集	- 121 -
附图 1 石城县行政区划图	- 121 -
附图 2 石城县地形图	- 122 -
附图 3 石城县气温图	- 123 -
附图 4 石城县水系图	- 124 -
附图 5 石城县土地利用空间分布图	- 125 -
附图 6 石城县林地分布图	- 126 -
附图 7 石城县自然保护地分布图	- 127 -
附图 8 石城县旅游资源分布图	- 128 -
附图 9 石城县主题旅游产品线路图	- 129 -
附图 10 石城县温泉度假区规划图	- 130 -

一、建设背景与意义

（一）建设背景

1. “绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的核心理念

2005年8月，习近平同志在浙江安吉首次提出“绿水青山就是金山银山”的发展理念，随后在浙江日报《之江新语》发表评论指出“将生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山就变成了金山银山”。党的十八大以来，党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，明确指出建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。2015年4月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。2017年10月，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进了党的十九大报告，“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写入了修订的《中国共产党章程》，成为中国共产党的重要执政理念之一。2018年4月，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上强调，要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径。5月，在全国生态环境保护大会上正式确立了习近平生态文明思想，绿水青山就是金山银山的绿色发展观成为习近平生态文明思想的八个核心观念之一，绿水青山就是金山银山成为新时代推进生态文明建设必须坚持的六大原则之一。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视生态文明建设，提出了

一系列关于生态文明建设的新理念、新思想、新战略，形成了习近平生态文明思想。习近平总书记多次在考察调研、重要会议上，反复强调“绿水青山就是金山银山”的观念和要求，以新的视野、新的认识、新的理念，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和重要遵循。

2. 全国开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设情况

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“两山”基地）是践行习近平生态文明思想和贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设有关决策部署的重要举措和抓手，是推动“绿水青山就是金山银山”理念转化为实践的平台载体。“两山”基地致力于推动生态保护与经济社会共赢发展，旨在统筹推进绿水青山保护、绿色发展和生态惠民生态利民生态为民，创新探索“绿水青山就是金山银山”转化的制度实践和行动实践，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。2021年，《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》提出要深入推动生态文明建设示范创建、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设和美丽中国地方实践，为深入开展“绿水青山就是金山银山”实践创新工作提供了重要依据，提出了明确要求。

自2017年以来，生态环境部已开展6批187个“两山”基地的遴选命名活动，初步形成了“守绿换金、添绿增金、点绿成金、绿色资本”4种转化路径和“生态修复、生态农业、生态旅游、生态工业、‘生态+’复合产业、生态市场、生态金融、生态补偿”8种具有示范推广意义的典型模式，培育打造了一批践行“绿水青山就是金山银山”理念的

生动实践样本，在全国范围内建立了点面结合、多层次推进、东中西部有序布局的建设体系和工作格局，形成了典型引领、示范带动、整体提升的良好局面。

3. 江西省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设情况

党的十八大以来，习近平总书记两次赴江西考察调研，视察时指出，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水文章，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子，打造美丽中国“江西样板”。江西省牢记习近平总书记关于打造美丽中国“江西样板”的殷殷嘱托，深入贯彻习近平生态文明思想，纵深推进国家生态文明试验区建设，扎实做好治山理水、显山露水文章，环境质量持续向好，生态优势巩固提升，绿色动力不断增强，国家生态文明试验区改革目标全面实现，“绿水青山就是金山银山”生态乐章奏响在赣鄱大地。

2022年2月，中共江西省委、江西省人民政府印发了《关于进一步加强生态环境保护深入打好污染防治攻坚战的实施意见》，提出“要加强生态文明建设示范创建。精心打造一批国家生态文明建设示范区和‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地，开展国家环境保护模范城市创建。”截至2022年，江西省已建成24个国家生态文明建设示范区、8个国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，树立了一批生态文明建设的标杆样板，在构筑绿水青山、推动绿色发展、实践金山银山、建立长效制度等方面形成了可复制、可借鉴、可推广的经验，全省在着力推动“绿水青山就是金山银山”方面取得的显著成效。

4. 石城高度重视“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建

石城县位于江西省东南部、赣州市东北部，是千里赣江源头县，拥有江西赣江源国家级自然保护区，每年为赣江提供 1.4 亿 m³ 的 I 类水，素有“江西水塔”之称。石城作为国家重点生态功能区，始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，不断厚植生态底色，积极探索生态产业化、产业生态化发展模式，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游，持续拓宽生态产品价值转换通道，有效增强生态产品供给能力，初步形成了具有石城特色的绿色发展新路径，先后获得“国家重点生态功能区”“国家生态文明建设示范区”“国家生态综合补试试点县”“国家全域旅游示范区”“国家卫生县城”“全国首届生态宜居城市”“全国十佳生态休闲旅游城市”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“中国绿色竞争力十强县”“中国最佳文化生态旅游目的地”“中国最佳温泉度假旅游城市”“中国温泉之城”“中国白莲之乡”“中国民间文化艺术之乡”等国家级荣誉称号，获得“江西省生态县”“江西省生态文明先行示范县”“江西省‘两山’实践创新基地”“江西省旅游强县”“江西省森林城市”“江西省生态园林城市”“江西省美丽宜居示范县”等省级荣誉称号，2021 年入选首批省级生态产品价值实现机制示范基地创建单位。

经过多年努力，石城县形成“旅游兴旺引领，生态农业、低碳工业、现代服务业齐振兴”发展格局，环境质量持续改善，绿色动能明显增强，主要经济指标增速连续多年位居全市第一方阵，连续两年荣获全省、连续八年荣获全市高质量发展或科学发展先进县，经济社会

持续稳定健康发展为建设富裕美丽温暖的社会主义现代化石城奠定绿色发展的“硬实力”。

石城县依托得天独厚的生态优势、良好的生态价值实现基础和生态产品供给能力，石城县大胆探索“点绿成金”的生态发展路径，实现了生态价值高效转换、生态文明共建共享的良好态势，制定了《石城县创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地工作方案》，成立了以县委、县政府主要领导、各部门主要负责人、各乡镇党委政府领导组成的创建工作领导小组，系统推进“两山”实践创新基地建设各项工作，争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地荣誉称号。

（二）重要意义

1.“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设是落实新时代生态文明建设的举措

党的十八大报告明确提出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，提出了一系列新理念新思想新战略新要求，从国际和国内、历史和现实的维度上，深刻回答了为什么建设生态文明、

建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想，为新时代生态文明建设指明了前进方向，提供了根本遵循和行动指南。“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想核心理念之一，是新时代生态文明建设必须坚持的重大原则之一。

石城县委、县政府提出建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地是深入贯彻落实党的十八大、十九大和二十大全会精神 and 习近平生态文明思想的切实举措，是坚持和贯彻绿色发展理念、统筹好发展与保护关系的具体实践，是推动形成坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路的扎实行动，对于促进石城县经济社会高质量发展，具有十分重要的意义。

2. “绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设为打造美丽中国“江西样板”提供石城模式

2016年2月，习近平总书记在江西考察时强调，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要做好治山理水、显山露水这篇文章，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子，打造美丽中国“江西样板”。作为全国首批国家生态文明试验区之一，江西省在试验区实施方案中也明确提出，要以进一步提升生态环境质量、增强人民群众获得感为导向，以机制创新、制度供给、模式探索为重点，培育绿色发展新动能，开辟绿色富省、绿色惠民新路径，构建生态文明领域治理体系和治理能力现代化新格局，努力打造美丽中国“江西样板”。作为生态产品价值实现机制国家试点省份，

江西省持续在将生态资源转化为经济价值方面展开积极探索，积极探索具有江西特色的生态产品价值实现新路子。开展石城县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，是积极探索推广绿水青山转化为金山银山路径的重要载体，是让绿水青山充分发挥经济社会效益，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升的重要举措，对于打造美丽中国“江西样板”具有重要的推动作用。

3. “绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设是落实新时代绿色高质量发展新路子的重大部署

习近平总书记在考察调研和重要会议中，多次提到绿水青山就是金山银山的观念和要求，以新的视野、新的认识、新的理念，对全国各地深入推进生态文明建设、探索高质量发展新路径提出的新时代要求。生态优先、绿色发展是习近平总书记在新形势下指明的未来发展新方向和新路径。习近平总书记也明确指出，推动探索生态优先、绿色发展的新路子，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。开展石城县

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，就是县委、县政府加强生态文明建设和生态环境保护建设战略定力的坚定决心，就是贯彻新发展理念以及统筹好经济发展和生态环境保护建设关系的坚决举措，也是立足石城县资源禀赋特点、依托产业区位优势 and 特色走出一条符合战略定位的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设是深入的探索“两山”转化路径的有力载体

习近平总书记指出，坚持“绿水青山就是金山银山”，关键在人，

关键在思路。“绿水青山就是金山银山”精华在于“就是”，难点也在“就是”，全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，需要进行大量理论探索和实践创新。开展石城县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，就是要依托优美的生态环境和丰富的生态资源，着力探索绿水青山转化为金山银山的有效路径、提升生态产品供给水平和保障能力的有力措施、促进生态产品价值实现的体制机制、打造绿色惠民和绿色共享品牌的可行方法，全面探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，深入挖掘“绿水青山就是金山银山”的转化路径，促进生态为民富民惠民，丰富“两山”思想内涵，形成具有创新价值、可复制可推广可持续的转化模式，回答好绿水青山到金山银山的实现路径这一重大的命题。

二、区域概况

（一）区位概况

1. 地理位置

石城县位于赣闽边际、江西省东南部、赣州市东北部、武夷山脉中段西麓，东临福建省宁化县，南抵福建长汀县及江西省的瑞金市，西毗赣州市宁都县，北靠抚州市广昌县。全县总面积 1567.4 平方公里，地处东经 116°05'46"至 116°38'03"，北纬 25°57'47"至 26°36'13"之间，南北同经长 71.8 公里，东西纬宽 53.7 公里。

2. 交通条件

自古以来，石城县都是江西入闽西、下粤东必经之地，有“闽粤通衢”之称。石城县交通便捷，位于赣州市、三明市、龙岩市、吉安市等地级市的两小时城市圈，距离昌九经济圈、厦漳泉城市圈不到 4 小时车程，兴泉铁路途经石城并设站，泉南高速横穿东西，济广高速纵贯南北，距瑞金火车站 85 公里、距南丰高铁站约 100 公里、距赣州火车站 200 公里，距赣州黄金机场和井冈山机场都 220 公里左右。

（二）自然状况

1. 地质地貌

石城县地质构造属华夏系和新华夏系构造，主要为花岗岩，其次为紫色页岩、变质岩、砂砾岩，少量第四纪红土，各岩性分布占全县总面积的比为 32%、29%、20%、18%、1%。县境呈长条形，东西狭、南北长，境内东、北、西三面环山，中部至西南较为低平，为武夷山

脉内部的山间盆地。境内山地海拔一般为 500~1000m，县境最高点为横江镇洋地村的鸡公寨，海拔 1389.9m，最低点为大由乡的龙下渡，海拔仅为 173m，从而形成自北东向南西倾斜的地势。根据地貌成因与形态特征，石城可分为侵蚀构造中低山地形、剥蚀构造丘陵地形和构造剥蚀单斜盆地三类，三类地形面积分别占全县国土面积的 25.84%、54.40%、20.69%。

表 2-1 石城县各类地形分布表

序号	地形类型	地形分布	地形面积（公顷）
1	侵蚀构造中低山地形	东北、西北和东南边缘	40487.17
2	剥蚀构造丘陵地形	北部、中部和中南部	85244.47
3	构造剥蚀单斜盆地	琴江中下游	32421.37

2. 气候气象

石城县属于中亚热带季风湿润气候区，日照充足，热量丰富，无霜期长，四季分明，降水丰沛。石城县历年平均日照时数 1825.6 小时，无霜期 282.3 天，多年平均气温在 14.8~19.1℃之间，年均气温 18.3℃，其中最冷月 1 月平均气温在 4.6~7.5℃之间，最热 7 月平均气温在 24.6~30.4℃之间。多年平均降水量在 1400~1900mm 之间，平均为 1748.6mm，其中主汛期 4~6 月降水量要占全年降水量的 50.1%，7~9 月进入枯水季节，降水偏少，只占全年降水量的 19%，常产生伏秋旱。但受地形及海陆区位关系等影响，县境年均温度及降水量存在区域差异，总的来看，温度与海拔关系密切，在降水量方面，东多西少，南多北少，自东南向西北呈减少趋势。

3. 水文水系

石城位于鄱阳湖五大水系之一的赣江流域上游，为赣江源头。全

县大小溪河共计 142 条，计程 1099 千米。其中流域面积 20km² 以上的有 27 条，其中集雨面积在 100km² 以上的河流有 3 条，平均河网密度为 0.69km/km²。

石城境内水系发达，河流密布，以琴江为主流，琴江的主要一级支流有岩岭河、大琴河、石田河、罗陂河、横江河和秋溪河。琴江发源于境内高田镇的金华山，流域面积 1570.3km²，平均高比降 1.62‰，多年平均流量 51.4m³/s。石城县境内琴江长 90.4km，控制流域面积 1469.1km²，有河床切割深、坡降大、河面窄小、径流冲刷作用强等特征。

（三）资源状况

1. 土地资源

石城是个典型的东南丘陵低山地区，人谓“八山半水一分田，半分道路和庄园”。根据《石城县第三次全国国土调查主要数据公报》，石城县主要地类有 8 种，分别是耕地、林地、种植园、草地、湿地、城镇村及工矿用地、交通运输用地、水域及水利设施用地，具体情况见表 2-2。

表 2-2 石城县主要地类情况表

序号	用地类型	用地面积 (km ²)	占全县国土总面积比例
1	耕地	190.48	12.15%
2	林地	1179.95	75.28%
3	种植园	40.84	2.61%
4	草地	10.76	0.69%
5	湿地	0.85	0.05%
6	城镇村及工矿用地	58.49	3.73%

7	交通运输用地	28.26	1.80%
8	水域及水利设施用地	40.65	2.59%

2. 水资源

石城目前已建各类水利工程 6932 座，共有陂坝引水工程 2485 座、提水工程 153 座、蓄水工程 4255 座，其中建有中型水库 1 座、小（1）型水库 9 座、小（2）型水库 38 座、山塘 4206 座。石城多年平均地表水径流量为 17.36 亿 m^3 ，人均年占有水量 7290 m^3 ，亩均耕地占有水量 7295 m^3 ，略高于全国、全省及全市平均水平。境内地表水资源总量 92590 万 m^3 ，水利工程年可供水量 10796 万 m^3 ，占水资源总量的 11.66%。作为千里赣江的发源地，石城每年为赣江注入优质水达 1.4 亿 m^3 ，素有“江西水塔”美誉。境内地下水属浅层地下水，具有埋深小、补给条件好、更新快、易开采等特点。多年平均浅层地下水资源量达 28.4 亿 m^3 ，水质级别为 II、III 级，矿化度为 0.19g/ m^3 。

3. 森林资源

石城县地处中亚热带中南部，水热条件优越，其地带性植被为常绿阔叶林、针叶林、竹林、针阔叶混交林、常绿与落叶混交林、灌木林、低丘经济林 7 个类型，森林植被非常丰富。石城县林地 117610.19 公顷。其中，乔木林地 91996.06 公顷，占 78.21%；竹林地 5893.67 公顷，占 5.02%；灌木林地 469.47 公顷，占 0.4%；其他林地 19250.99 公顷，占 16.37%。琴江镇、高田镇、横江镇、赣江源镇等 4 个乡镇林地面积较大，占全县林地的 54%。

4. 生物资源

石城森林茂密，自然生态类型多样，野生动植物资源丰富。经调查，石城县陆生野生脊椎动物有 4 纲 31 目 93 科 221 属 360 种，其中鸟类 18 目 55 科 125 属 214 种，哺乳动物 8 目 19 科 48 属 59 种，爬行类 3 目 11 科 38 属 59 种，两栖类 2 目 8 科 10 属 28 种，列为国家一级保护动物有中华穿山甲、云豹等 9 种，列为国家二级保护动物有白鹇、中华鬣羚、水鹿、豹猫、领角鸮、褐林鸮等 37 种。县境内已发现的高等植物有 252 科 837 属 2582 种，其中苔藓植物 48 科 76 属 105 种，蕨类植物 35 科 76 属 216 种，种子植物 169 科 686 属 2261 种，列为国家一级保护植物有南方红豆杉、银杏等，列为国家二级保护植物有福建柏、伯乐树、闽楠等。

5. 矿产资源

石城县处于全国 19 个重要成区带之一的武夷山成矿带中南段西沿，成矿条件良好，大部分矿产分布于东华山周边。目前已发现钽、铌、钨、锡、钼、铜、铅、锌、锂、锆、铷、稀土、煤、铁、磷、萤石、高岭土、长石、硅石、花岗岩、砚石、火山岩、地热、矿泉水、白云母、电气石等 26 种矿产。石城县在赣州市范围内属于优势或特色矿产的有地热、萤石、硅石、钽铌、砚石。

6. 旅游资源

石城县旅游资源数量多，类型丰富，占据 8 大主类，15 个亚类，24 个基本类型，优良级旅游资源 30 个。全域旅游以自然旅游资源为主、人文旅游资源为辅，形成了“寻赣江源头、走闽粤通衢、淌高山流水、沐峡谷温泉、赏百里荷花、览百年杜鹃、穿尘封遗址、缅红色

记忆、探丹霞地貌、品千年遗风”的特色品牌。石城县有 2 个国家 4A 级旅游景区，分别为通天寨景区和八卦脑景区；2 个国家 3A 级旅游景区，分别为石城阻击战纪念园景区、石城县赣江源景区；7 个省级乡村旅游示范点，分别为大畲乡村旅游点（5A）、麒麟山现代农业观光园（4A）、旺龙湖景区（4A）、长乐农旅（3A）、仙桃山庄（3A）、兰溪谷（3A）、十里红杜鹃农庄（3A）；2 个省级旅游风情小镇，分别是闽粤通衢风情小镇、赣江源溯源小镇；1 个乡村旅游风光带，即“百里荷花”乡村旅游风光带。

7. 自然保护地

石城县自然保护地整合优化后共有各类自然保护地 5 处，总面积 156.5km²。其中江西赣江源国家级自然保护区 161km²（石城片区 107.6km²），石城赣江源国家湿地公园 12.55km²，石城国家地质公园 22.6km²，赣江源斑鳢国家级水产种质资源保护区 12.01km²，西华山省级森林公园 1.75km²。

8. 文化遗产

石城是客家民系重要发祥地、千里赣江发源地、中央红军长征重要出发地，中国白莲之乡、中国烟叶之乡、中国灯彩艺术之乡、中国温泉之城，拥有经各级政府公布认定的非物质文化遗产名录项目 33 项，其中国家级 2 项、省级 3 项、市级 8 项。

（1）红色文化

石城县是中央苏区全红县、中央红军长征重要出发地，红三军团和少共国际师从这里踏上长征路，毛泽东、朱德等老一辈无产阶级革

命家在石城生活、战斗过。1930年至1934年间，有1.9万余人参加红军，诞生了郑三生、温先星、赖达元、伍生荣四位开国少将，《七根火柴》主人公原型系石城籍小红军郑金煜。石城阻击战旧址、红五军团秋溪整编旧址、太雷县苏维埃政府旧址、中华苏维埃政府国家银行金库旧址以及那些老屋上刀刻墨书的红色标语，都是苏区时期烙下的红色印记。石城阻击战纪念馆被列为中国井冈山干部学院、瑞金干部学院现场教学点。

（2）客家文化

石城是客家先民南迁的重要中转站，是东迁闽西、南下粤北的重要节点，是“全客县”，素有“客家摇篮”“闽粤通衢”之称。县内保留着千年宝福院塔、古驿道、南庐屋、古民居群等众多客家遗址。北宋父子宰相陈恕、陈执中，客家私人办学先驱温革，南宋抗金名将陈敏等先贤流芳千古。石城龙砚列入中国十大名砚，“百年老字号”王润生毛笔远销海内外，“明如玉、质如扣”的横江重纸曾是清朝贡品，石城灯会、石城砚制作技艺荣列国家级非物质文化遗产名录。客家文化的滋养，造就了石城热情好客、开放包容的良好民风，“请客不收礼、节俭办宴席”传扬四方。

（3）灯彩文化

石城县系中国灯彩艺术之乡、中国民间文化艺术之乡，民间灯彩历史悠久，上溯南唐（公元953年）就开始在民间盛行，距今已有千年历史。在石城方言中，因“灯”与“丁”同音，舞灯有祝愿人丁兴旺，庆祝吉祥之意。20世纪50年代，《蚌壳灯》《倒采茶》获得省、地、

县优秀表演奖；60年代，《三杯酒》《跃进花灯》于华东地区巡回演出后，拍成舞台电视艺术片；70年代，《迎春花灯》《喜庆丰收年》，首次进入电视荧屏；80年代，融灯、歌、舞、戏于一体的大型灯彩戏《花灯仙子》应邀进京演出，获得“玉茗花”戏剧节多项一等奖；90年代，《喜相逢》《打甌盖》，在赣州市首届农民戏剧节和首届客家音乐舞蹈大赛上获得多项一等奖；《腾飞吧！中国巨龙》片段于元宵节期间首次在中央电视台《新闻联播》播出。

（四）经济社会状况

1. 行政区划

石城建县于南唐保大十一年（公元953年），因境内“环山多石、耸峙如城”而得名。全县辖6镇（琴江镇、高田镇、小松镇、屏山镇、横江镇、赣江源镇）、5乡（丰山乡、木兰乡、大由乡、龙岗乡、珠坑乡），1个城市社区管委会，131个行政村、22个居委会。2022年末户籍人口333188人，其中城镇户籍人口86458人。

2. 经济实力

石城县“十三五”期间经济综合实力显著增强，主要经济指标增速位居全市第一方阵。2022年，全县认真贯彻落实党中央“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”重要要求和省委“稳住、进好、调优”的经济工作思路，落实全面建设“六个江西”部署要求，大力实施“三大战略、八大行动”，全县经济社会发展总体呈现出“发展趋势持续向好、质量效益持续提升、经济结构持续优化、人民生活持续改善”的良好态势。2022年，多数主要经济指标高于全市平均水平，地区生产总

值首次突破百亿大关，实现地区生产总值 104.23 亿元，按可比价同比增长 4.7%；一般公共预算收入 7.75 亿元，同比增长 6.4%；规模以上工业增加值增长 9.0%，规模以上工业营业收入 100.7 亿元，增长 23.3%；社会消费品零售总额 44.32 亿元，同比增长 5.2%；城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达 32812 元、15137 元，同比增长 5.4%、10.2%。

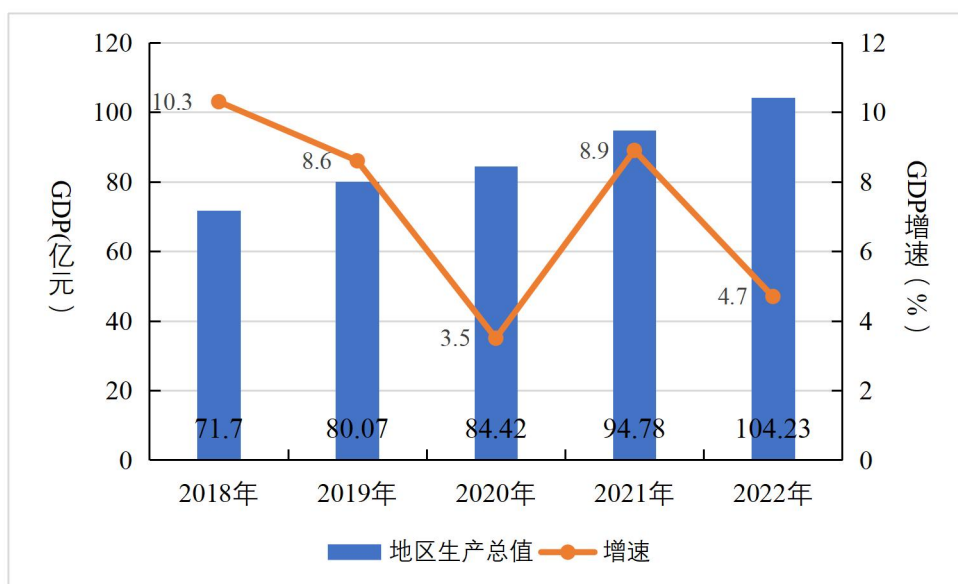


图 2-1 石城县近五年地区生产总值

3. 产业结构

近年来，石城县立足优势资源，大力发展特色产业，构建起“旅游兴旺引领，生态农业、低碳工业、现代服务业齐振兴”产业发展新格局，经济质量效益持续改善，产业结构持续优化，2022 年三产比优化为 18.8:30.4:50.8。

石城县优化农业产业布局，逐步形成了以白莲、烟叶、蔬菜为主导产业，薏仁、翻秋花生、山地鸡、稻花鱼为特色产业的农业产业发展新格局，2022 年全县第一产业增加值 19.63 亿元，增长 2.9%。目

前全县有绿色有机农产品认证 31 个、富硒农产品认证 43 个，雄达白莲、百良生态农业、高田生态农业、健之源生态农场获批市级富硒标准化示范基地，“石城白莲”“石城烟叶”“石城翻秋花生”“石城贡米”成功注册国家地理标志证明商标，“石城白莲”获批国家地理标志保护产品，成功创建全国绿色食品原料（白莲）标准化生产基地，获评“全省绿色有机农产品示范县”。

石城县紧盯工业高质量发展目标，着力打造以品牌运动鞋服首位产业为引领，矿产品精深加工、新型机械制造、绿色食品加工、新能源等主导产业为支撑的工业产业体系，2022 年全县第二产业增加值 31.63 亿元，增长 6.9%。目前全县工业高新技术企业、规模以上企业分别为 37 家和 71 家，规模以上工业企业营收、园区工业营收均突破 100 亿元。石城县工业园先后获批“省级矿山采选机械产业基地”“省级小企业创业基地”“省级绿色食品产业基地”“台商创业园”等称号，鞋服产业园成功获评省级新型工业化基地，全省首个鞋类产品质量监督检测中心通过验收获批运营。

石城服务业蓬勃发展，2022 年全县第三产业增加值 52.98 亿元，增长 4.1%。坚持四位一体推进全域旅游建设，2022 年高质量承办全市旅游产业发展大会，实现旅游综合收入 102.4 亿元，同比增长 32.64%，获得国家全域旅游示范区、中国温泉之城、国家地质公园等多个国字号招牌，获评全省全域旅游推进十佳县、江西省旅游强县、全市旅游产业发展先进县。“旅游+”效应加速显现，电子商务加快发展，直播带货、网络团购等新业态蓬勃兴起，全县网络零售额突破

10 亿元，连续三年列三类县第 1 名。金融市场稳健运行，全县金融机构存贷款余额较年初分别增长 14%、14.81%。

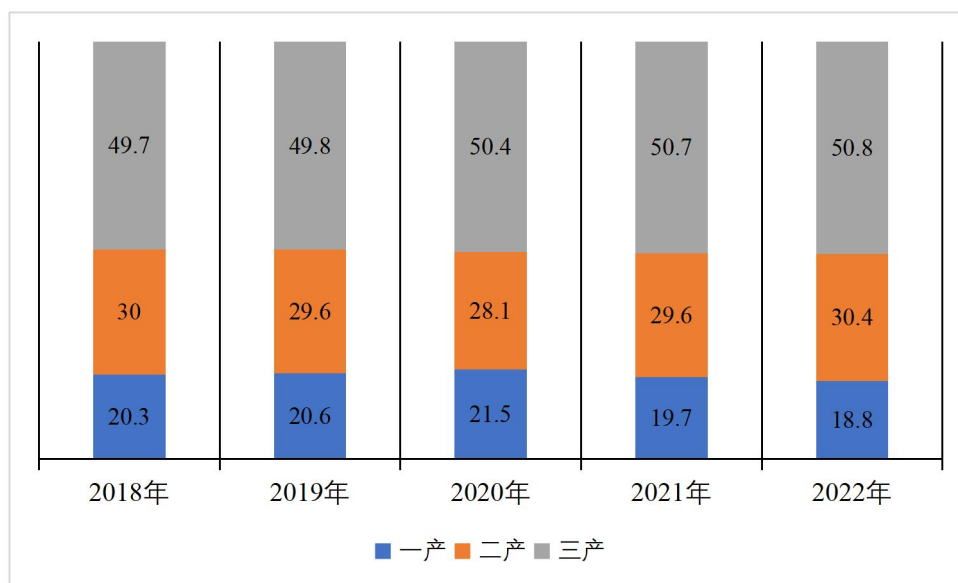


图 2-2 石城县近五年产业结构

4. 基础设施

石城县持续推进城市能级提升行动和城市功能与品质再提升行动，完成老旧小区改造 20 个、背街小巷提升改造 130 余条，“一江两岸”景观带拓展至 30 公里，3 个社区获评全省“绿色社区 美丽家园”示范社区。城市交通更加顺畅，新改建城市道路 77 条，4 座大桥建成通车。完成城区生活污水处理厂提标改造工程和扩容工程建设，城区生活污水处理能力达 2.25 万吨/日，污水处理排放达到国家一级 A 标准，建有城区污水管网 108 公里，城乡生活垃圾无害化处理率达 100%，成功创建“国家卫生县城”。乡村基础设施明显改善，建设公路总里程 1891.2 公里，村民小组和 25 户以上自然村全部通水泥（油）路。4G 和光纤宽带基础信息网络体系实现全覆盖，5G 信号已实现主城区、工业园区、乡镇圩镇覆盖。城乡集中供水人口 28.94 万人，集

中供水率达 94.61%。全面推进农村“厕所革命”，卫生厕所普及率达 90%以上。全县 1881 个村庄全部达到干净整洁标准、942 个村庄达到生态宜居标准、698 个村庄达到精美社区标准，创建美丽宜居示范乡镇 2 个、示范村庄 38 个、示范庭院 3800 个，新型示范镇建设、农村人居环境整治走在全省前列，3 个村被列为中国传统村落，创建省级示范社区 11 个，获评江西省美丽宜居示范县。

5. 社会民生

石城大力提高民生保障水平，2022 年民生类支出 29.88 亿元，占财政总支出的 86.9%。全面改善城乡办学条件，新（改）建校舍 32 万平方米，高考本科上线人数实现“八连增”，成功入选全省青少年乒乓球运动会选拔赛试点县，省级中小学生游泳教育试点扎实开展。医疗卫生事业全面进步，全县所有乡镇卫生院完成新（改、扩）建，县人民医院、县妇幼保健医院、第五人民医院等相继投入使用，被评为全省第一批优秀健康县，成功创建全国健康促进县，获评全国基层中医药工作先进县。文化事业繁荣发展，公共文化服务体系持续完善，群众精神文化生活更加丰富多彩。社会治理现代化试点深入开展，信访工作实现“六个下降”，连续 11 年获评全省信访工作“三无县”。高标准建立县、乡、村三级公共法律服务网络，法律服务行业水平和质量大幅提升，获评全国法治县（市、区）创建先进单位，连续 6 年被评为全市全面依法治市先进县。

6. 生态建设

（1）生态环境质量

石城县大力实施八大标志性战役 30 个专项行动，扎实推进蓝天、碧水、净土提升攻坚战，生态环境质量保持全省一流水平。2022 年，全县 PM_{2.5} 浓度达 16 微克/立方米，达到国家二级标准，六项主要污染物浓度均低于国家标准，空气优良天数比率 98.1%；深入推进“河长制”，县域监测断面（点位）水质优良率达 100%，国控断面、赣江源省控断面、县城集中式饮用水水源地水质年均达 II 类水平，县域水质综合指数位居省市前列，县河长办获评全国推行河长制先进单位；大力实施低质低效林改造、长防林退化林修复、油茶新造等项目，生态系统的质量和稳定性不断提升，全县累计改造面积达 6.2 万亩，森林覆盖率达 75.9%，高出全国 52 个百分点、全省 12 个百分点；生态保护和修复成效明显，投资 1.86 亿元实施赣江源头琴江河流域生态功能提升与综合治理工程，山水林田湖草生态修复保护工作在央视《新闻联播》作专题报道。

（2）生态示范创建

石城县建设江西省首座县级生态馆，展陈面积达 2600 平方米，开馆以来接待参观人员近 30 万人次，丰富的展陈内容彰显着石城人深入贯彻落实习近平生态文明思想，树牢和践行“绿水青山就是金山银山”理念的持久决心和坚定步伐。扎实推动县域生态示范创建，先后纳入国家重点生态功能区、国家综合补偿试点县、全省首批美丽宜居试点建设县，荣获国家生态文明建设示范区、国家卫生城市、省级生态文明先行示范县、省级生态县、省级“两山”实践创新基地、省级生态园林城市、省级森林城市，成功创建省级生态乡镇 11 个、省级

生态园林城镇 2 个、省级森林乡村 19 个、省级文明村 3 个、省级生态村 7 个、市级生态村 116 个。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

(一)“两山”实践探索进展与成效

1.强化污染防治，生态环境质量持续改善

以“蓝天、碧水、净土”保卫战的扎实成效，推动全县生态环境质量持续大幅改善。2022年，全县PM_{2.5}浓度16微克/立方米，空气质量优良天数比率98.1%；地表水监测断面(点位)水质优良率达100%，县域国控断面、赣江源省控断面和县城集中式饮用水水源地水质年均达Ⅱ类水平。

(1)打好蓝天保卫战。建立石城县大气污染防治作战指挥机制，出台《石城县贯彻落实推动大气污染防治全域全境全面治理实施方案》，持续开展“四尘三烟三气”治理。扎实推进工地扬尘治理，严格“六个100%”要求规范管理，推动建筑工地高压雾化喷淋设备全覆盖。强化餐饮油烟治理，城区餐饮单位油烟净化设施安装率100%。烟花爆竹禁燃禁放全面落实。以矿山机械制造、鞋服电子生产、塑料加工和汽车修理等行业为重点，稳步推进涉VOCs专项整治。建成3处城区机动车尾气遥感监测系统，常态化开展机动车尾气监管。构建县、乡、村三级联防联控监管工作网络，有序推进秸秆禁烧工作，采取无人机航拍和人工巡查交替进行的方式实现乡镇全覆盖常态化巡查。

(2)打好碧水保卫战。完成城区生活污水处理厂提标改造工程和扩容工程建设，城市生活污水集中处理率96.86%。加强集中式饮用水源保护，完成“千吨万人”乡镇集中式饮用水水源保护区划定和规

范化建设，有序推进水源地自动监测站点建设，强化饮用水源地突发环境事件应急演练。强化工业园区污水处理日常监管，建成集企业污染源监控及园区环境质量监控于一体的数字化在线监控平台。全方位推进水环境治理，河湖库实现一张网管理，在全市率先实施乡镇跨界断面考核，印发《石城县乡镇主要河流跨界断面水质考核工作方案(试行)》，实施全县乡镇共防共治，成效明显。

(3) 打好净土保卫战。开展涉镉等重金属行业企业排查、土壤隐患排查、重点尾矿库环境污染问题“回头看”，安全利用耕地 1308 亩，受污染耕地利用率 100%，重点建设用地安全利用率 100%。全域化、全程化开展第三方农村生活垃圾专项治理，生活垃圾专项治理实现城乡一体化，无害化处理率 100%。农业面源污染防治成效显著，全县畜禽粪污综合利用率达 95.27%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。推广测土配方施肥 21 万亩次，病虫害绿色防控率稳定在 50%以上。85 个农村生活污水处理设施及配套污水管网投入运行，实行统一运维、统一考核标准，行政村覆盖率达 68%，受益农村人口超 60%，“县政府主动担责，建管一体”整县推进农村生活污水治理的“石城经验”作为典型案例在全国推广。

2.注重系统治理，生态供给能力巩固提升

持续推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，切实筑牢赣江源头生态安全屏障。2022 年，全县森林覆盖率 75.9%，湿地保护率达 82.16%。

(1) 提升生态系统质量。推进低产低效林改造、重点防护林工程和重点区域森林“四化”建设，完成人工造林 15928.7 亩、低质低效

林改造 41042.3 亩、森林抚育 73200 亩。加强全县 79.6209 万亩生态公益林、41.7668 万亩天然林保护管理，开展林业有害生物防控，马尾松毛虫防治面积 8000 余亩。新增公共绿地面积 1.31 万平方米，中心城区建成区绿地率达 40.14%。投资 1.86 亿元实施赣江源头琴江河流域生态功能提升与综合治理工程，实施“一江两岸”湿地生态画廊建设，山水林田湖草生态修复保护工作在央视《新闻联播》作专题报道。实施石城县国家水土保持重点工程，完成水土流失综合治理面积 15 平方公里。

(2) 加强生物多样性保护。全面贯彻落实“十年禁伐”，筑牢生物多样性保护网络。开展自然保护区生物多样性监测，在江西赣江源国家级自然保护区内布置 176 台红外相机，首次发现《世界自然保护联盟濒危物种红色保护名录》濒危物种二脊沼兰，赣江源自然保护区“三有”野生动物(红背鼯鼠)视频荣登央视黄金时段栏目《秘境之眼》。成立江西赣江源国家级自然保护区博士工作站，以科技支撑自然保护区的保护管理建设。开展“清套”行动，严厉打击乱捕滥猎野生动物现象。持续开展“禁捕退捕打非断链”专项行动，巩固重点水域和赣江源斑鳢国家级水产种质资源保护区禁渔禁捕成效。

(3) 强化生态保护监管。强化自然保护区管理，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督行动，完成历次遥感监测自然保护区人类活动反馈问题整改销号。持续加强砂石资源管控，严厉打击采、运、囤、销涉砂违法行为，共查处非法采砂行为 5 起、超载运输砂石行为 10 起、非法囤积倒卖砂石行为 4 起。全面推进矿山环境问题大排查大整治行

动，完成 64 项矿山环境问题整改工作。加大持证矿山监管力度，深入开展矿山生态修复，完成矿山治理面积 18.2 公顷，累计投入资金约 580 万元。

3.壮大生态经济，绿色低碳发展势头强劲

加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型。2022 年，战略性新兴产业增加值、高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重分别为 30%、48.07%，三产结构优化调整为 18.8: 30.4: 50.8。

(1) 发展生态文化旅游。围绕打造“全国知名生态休闲康养（温泉）旅游目的地”，大力实施“精致县城、秀美乡村、特色景区、集群产业”四位一体旅游高质量发展战略，通过抓旅游，旺人气，成市场，兴产业，促发展，构筑起一幅景城共融、主客共享的全域旅游新画卷。先后荣获国家全域旅游示范县、全国休闲农业与乡村旅游示范县、中国最佳文化生态旅游目的地、江西省旅游强县、江西省旅游综合改革试点县等称号。2022 年，石城县全年累计接待游客 1195.8 万人次、同比增长 20.2%，全年累计旅游综合收入 102.4 亿元，同比增长 32.64%。

(2) 发展优质生态农业。出台《石城全域创建绿色有机农产品基地先行先试工作方案》，积极推进全域创建绿色有机农产品基地先行先试工作。2022 年新增绿色有机产品 30 个，地理标志农产品 3 个，富硒农产品 43 个。新增大棚蔬菜种植面积 1595 亩，露地蔬菜种植面积 2193 亩，白莲种植面积 9.74 万亩、烟叶种植面积 2.23 万亩、脐橙种植面积 3.73 万亩；种植森林药材 1000 余亩，完成油茶低改提升

15017.8 亩、油茶造林和更新 563.5 亩，续建油茶示范基地 6 个；完善农产品质量安全大数据智慧监管平台建设，纳入农产品经营主体 134 家，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地加速建设。

(3) 发展绿色低碳工业。坚持鞋服首位产业首位发展，推动鞋服产业从制造向智造加速升级，鞋服产业基地获评省新型工业化产业基地，9 家企业获评国家高新技术企业，9 家企业列为省级“专精特新”企业，1 家企业获评国家级绿色工厂、3 家企业获评省级绿色工厂。加强能耗双控指标统筹，实行能耗双控晴雨表通报和提醒约谈机制。大力优化能源结构，工业园屋顶光伏安装率超 50%，新能源装机容量超 330 兆瓦，新能源装机容量位列省、市前列，每年可减排 25.7 万吨二氧化碳。

4. 坚持改革创新，体制机制建设不断完善

统筹实施改革创新、制度落地、协同增效，加快推动制度优势转化为治理效能，推进现代环境治理体系和治理能力现代化。

(1) 构建生态环境保护大格局。成立由县委书记和县长任“双主任”的县生态环境保护委员会，下设水污染防治专业委员会等 10 个专业委员会，指导 11 个乡镇及社区管委会完成环委会机构设立，建立村级环保网格队伍，共选聘村环保网格员 153 名，构建了多部门齐抓共管、多层次联防联控的生态环境保护大格局。持续推行林长巡林制度，建立“河湖林长+警长”“河湖林长+检察长”工作机制，构筑起全要素全领域监管体系。完成 11 个乡镇领导干部自然资源资产离任审计。推行生态环境损害赔偿和责任追究制度，积极探索“行政处罚+赔偿”

的执法联动机制。健全生态环境公益诉讼制度，完成生态环境领域公益诉讼案件 30 件。

(2) 完善生态保护补偿机制。列入全省 5 个、全市唯一的国家生态综合补偿试点。积极争取纵向生态补偿，2020~2022 年获得国家重点生态功能区转移支付 14961 万元。探索实行生态公益林分区分级差异化补偿，2020~2022 年以来发放生态公益林补助 5393.27 万元、天然林保护补助 3271.79 万元和退耕还林补助 49.74 万元，受益林农 26505 余户，其中贫困户 5241 户、贫困人口 22972 人。推进湿地生态效益补尝试点。推进流域横向生态补偿，与宁都县签订贡江流域上下游横向生态保护补偿协议；开展乡镇主要河流跨界断面水质监测，根据考核结果补偿 6 个乡镇共 30 万元。

(3) 深化绿色金融改革创新。开发权益类绿色信贷产品，推出“百福·首贷产品”“石城县山地鸡价格保险”等全国首创产品，推出“白莲贷”等特色绿色信贷产品，累计发放各类贷款 7594 笔、7.07 亿元。创新推出大棚蔬菜价格指数保险，保费收入 1066.11 万元。推出柑橘种植保险，保费收入 59.23 万元，石城县山地鸡价格收入保险保费收入 399.99 万元，发放林权抵押贷款 500 万元。全县保险机构共推出农业保险险种 7 项，参保户数已达 29138 户，2022 年已履行赔付 457 户、126.48 万元。融入对接林权流转服务平台，林权抵押贷款余额为 5292 万元，新增涉林农业产业振兴信贷通 127 笔共 2727 万元。

5. 弘扬生态文化，绿色价值理念深入人心

弘扬“两山”理念主流价值观，积极培育生态文化、生态道德，让

生态文化成为全社会的共同价值理念。

(1) 加强生态文化培育宣传。将习近平生态文明思想纳入县委党校举办的科级干部轮训班学习内容，开设《深入学习领会习近平总书记“两山理论”建设石泉石美生态文明示范区》《深入学习领会习近平总书记“两山理论”建设石泉石美生态县》《学习习近平生态文明思想，努力打造全国生态文明示范区石城样板》等特色课程。建成全省首个生态馆，生态文明宣教工作走在省、市前列。广泛开展世界环境日、世界水日、生态文明宣传月等宣传活动，常态化开展“河小青”生态环境保护志愿者活动。

(2) 积极倡导绿色生活。在机关、学校、商场、医院、酒店等场所全面推广使用节能、节水、环保等绿色产品。实行生活垃圾分类投放、收集、运输处理全过程全链条监管，有序开展垃圾分类试点工作。大力推进绿色交通发展，加快推进新能源汽车充电桩建设，全县建有充电桩 320 根，位居全市前列。累计投放共享电动二轮车 3000 辆。城乡公交车辆实现新能源车辆全覆盖，农村客运车辆新能源车占比 100%，景区观光车新能源车配置比例 100%。

(3) 深入开展绿色创建。大力推动党政机关节约型机关创建工作，成功创建节约型机关 52 家，创建单位比例超过 96%。持续开展“绿色机关”“绿色学校”创建，全县共有 10 家单位获市级“绿色机关”称号，7 所中小学被命名为“赣州市绿色学校”。全面开展“节水型”机关创建，机关事业单位创建率达 100%。积极开展“赣南新妇女”运动，推进“清洁家庭”创建工作，获评市级“绿色清洁家庭”。

（二）存在主要问题和挑战分析

1.生态产品底数不清、价值不明。当前石城县生态产品价值核算工作尚未开展，导致生态资源存量资产和生态产品产出的流量资产家底不清楚，推动生态资源向生态资产、生态资本转变的基础缺失，必须加快推动全域生态产品调查监测，建立生态产品目录清单，建立生态产品价值核算机制，通过开展生态产品价值核算明晰“生态帐”，给绿水青山“明码标价”，为政府转移支付、生态产品市场交易、绿色金融信贷、生态环境损害赔偿管理等提供重要依据和基础支撑。

2.生态产品交易市场有待完善。构建生态产品及其价值实现的市场化运作和市场交易体系是破解绿水青山交易问题的关键，当前石城县虽然有绿色农产品、水权、林权、绿色信贷产品等交易探索，但尚未建立完善的生态产品交易市场，交易的品种和规模都非常有限。必须建立健全生态产品交易机制，搭建生态产品交易平台，加大市场培育支持力度，积极搭建政府引导、企业和社会各界参与市场化运作的生态资源运营服务体系，推动生态产品供需精准对接，实现生态产品价值有效转化。

3.绿色金融推动作用有待深化。推动绿色金融改革创新是破解绿水青山抵押问题的关键，当前石城县主要围绕白莲、山地鸡、林权抵押等做了一定探索，但在创新产品和方式方面还不够。很有必要通过不断创新绿色金融产品和金融手段将生态资源股权化、证券化、债券化、基金化，充分发挥政府资金和金融政策的引导作用，构建生态资源融资担保体系，畅通“生态+金融”的生态产品价值实现路径。

4.生态产业融合发展不充分。在打造全域旅游方面，目前全县生态旅游资源开发利用深度不足，景区景点旅游产品特色不足，生态、文化、旅游与农业、信息、金融、康养、体育、会展等相关产业融合发展不够。在生态农业发展方面，绿色有机农产品、富硒农产品等附加值较高的农产品供给能力仍需加强；绿色有机农产品服务体系不够健全；生态农业精深加工不足、产品附加值不高，农村一、二、三产业融合发展还不够。在生态工业方面，“绿水青山”不仅是发展生态旅游、生态农业的基础，也是发展环境敏感型产业的关键生态要素，发展对生态环境要求较高的环境敏感型产业有待探索。

5.绿色生态品牌价值挖掘和影响力仍不够。近年来，石城县围绕绿色生态品牌创建中做了许多富有成效的工作，也获得了较多品牌，但现有绿色生态的石城品牌还不够响亮，整体品牌价值和影响力还不高。“石泉石美石城”的全域旅游品牌虽然在省内具有了一定影响力，但在国内、国际上的知名度还较为有限。同时位于赣江源头重要生态区位，拥有良好的生态环境和丰富的历史文化资源优势，但对“赣江源”绿色生态品牌价值挖掘还不够。

（三）凝练总结已有的典型案例

案例一：“赣江源+客家源+红色源”，在千里赣江源头保护中实现“两山”转化，助力“江西水塔”永续发展

一、案例背景

石城“碧水丹山、人文荟萃”，是江西省母亲河千里赣江的发源地、客家民系重要发祥地、中央红军长征重要出发地，每年向下游输

送优质水 1.4 亿吨，素有“江西水塔”之称。作为千里赣江源头县，石城牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，充分发挥“赣江源国家级自然保护区+赣江源镇”体制机制优势互补、协同发力，强化赣江源头环境保护与生态建设，建立健全生态保护综合补偿机制，切实筑牢“江西水塔”生态屏障，助力实现区域永续发展。一方面，加强赣江源国家级自然保护区建设，扎实开展资源调查、监测和科学研究，全面提升自然保护区管护水平；另一方面，推动设立江西省赣州市最年轻的乡镇——赣江源镇，发挥赣江源镇属地管理优势，全面加强源头区域生态环境保护，依托独特的生态区位和丰富的资源禀赋，聚焦“千里赣江发源地、传统文化荟萃地、红色基因传承地、乡村振兴示范地”四个定位，持续深化与赣江源国家级自然保护区的生态环境共建共保，大力发展生态农业、生态旅游等“美丽经济”，畅通“绿水青山就是金山银山”双向转化通道，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。



图3-1 赣江源国家级自然保护区+赣江源镇

二、主要做法

（一）强化国家级自然保护区建设，提升自然保护区管护水平

一是完善自然保护区管理制度。石城县于1998年始建赣江源县级自然保护区，2004年江西省人民政府批准建立“石城县赣江源省级自然保护区”。2008年，江西省人民政府调整合并地理位置紧密相连的“石城县赣江源省级自然保护区”和“瑞金赣江源县级自然保护区”，成立“江西赣江源省级自然保护区”。2013年，国务院批准赣江源自然保护区晋升为国家级自然保护区。自保护区成立以来，制定了《赣江源自然保护区管护工作制度》《赣江源自然保护区生态公益林管理制度》《赣江源自然保护区森林火灾应急预案》《赣江源自然保护区扑火队工作职责》《赣江源自然保护区护林员森林防火信息报送制度》《赣江源自然保护区管理局林政管理实施细则》《护林员考核管理办法》等，有效的保证了自然保护工作有章可循，取得了良好成效。

二是加强自然资源和生态环境巡查保护。常态化开展日常野外巡护工作，建立健全巡护体系，划定重点巡护区域，设定巡护路线，聘请熟悉保护区山场的47名当地群众担任护林员，签订管护合同，并把护林员的管护区域网格化，使管护责任落实到山头地块，确保保护区每个区域都有责任人，每个巡护员都有责任区，安装林长制APP进行日常巡护管理，同时实行分片督查，由专人对护林员进行常态化督查，巡护工作的开展对及时发现问题、震慑违法违规行，杜绝盗伐、盗猎、采石等破坏现象的发生发挥了重要作用。同时保护区内森林覆

盖率高，林中可燃物多、火灾隐患大，为了有效防范森林火险，保护区管理部门建立了防火值班制度，24小时领导带头值班；成立防火队伍，配备防火设备；推行防火责任制，与护林人员签订防火责任状、护林人员责任书，责任到人；采取多种形式宣传森林防火知识，提高保护区工作人员和周边村民的防火意识。

三是扎实开展资源调查、监测和科学研究。赣江源国家级自然保护区森林生态系统保存完整，生物多样性丰富，受到众多科研单位、院校的关注。搭建自然保护区科学研究平台，保护区与中国科学院植物所、中国科学院地理科学与资源研究所、复旦大学、厦门大学、贵州大学、江西农业大学、江西师范大学、南昌大学、赣南师范大学、江西环境工程职业学院、庐山植物园、江西省林业科学院、江西省遥感信息中心、赣州市林科所等院校及科研院所积极开展科研合作取得丰硕成果，为资源的有效保护和管理提供了科学依据。

2008-2013年对江西赣江源自然保护区进行了全面系统的科学考察，形成了《赣江源自然保护区综合科学考察集》；2012年与江西省山江湖开发治理委员会办公室合作开展《“五河”源头区水源涵养技术集成及示范》研究；2012-2015年，与江西省遥感信息系统中心开展了赣江源生态环境水文监测观察研究、赣江源区生态环境质量监测系统研究、赣江源区森林植物群落监测；2016-2018年与江西省林业科学院开展了赣江源针叶林生态化研究；2019-2020年，利用中央财政林业国家级自然保护区补助项目资金开展了伯乐树和香果树的分布情况调查，购置120台红外相机开展野生动物监测，已观测到白

颈长尾雉、白鹇、鬣羚、水鹿等国家重点保护野生动物；2021年成立赣江源国家级自然保护区博士工作站，9名博士签约进站开展工作，以及与江西环境工程职业学院签订“全面合作框架协议”等，为自然保护区的管理建设构筑了强大的科技支撑。

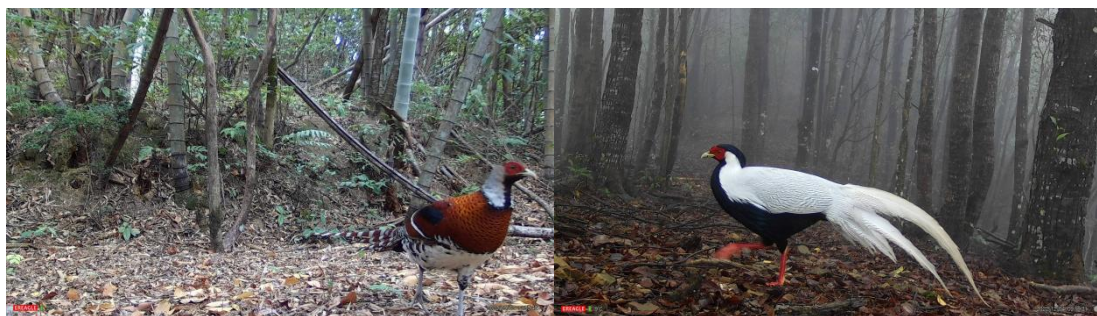


图3-2 白颈长尾雉+白鹇

（二）发挥赣江源镇属地管理优势，全面加强源头生态环境保护

一是加强生态环境保护制度和队伍建设。为加强赣江源头环境保护与生态建设，2018年江西省民政厅正式批复石城县设立赣江源镇，同意从横江镇析出赣江源、洋地、迳口、泮别、桃花、石溪、瑞坑、洋和、友联、秋溪、罗云等11个村委会设立赣江源镇，镇政府驻地设秋溪村。赣江源镇自成立以来，坚决扛起保护好赣江源的责任担当，全面加强生态环境保护，成立镇党委书记、镇长为“双主任”的赣江源镇环委会，建立生态环境保护综合督查工作机制，贯彻落实生态环境保护方针政策和决策部署，加强对生态环境保护工作的组织领导；建立赣江源镇环保网格员队伍建设，定期联合县生态环境保护行政主管部门对环保网格员进行法律、政策和专业知识等培训，提升环保业务水平，加强日常巡查考核管理；创新村民自治机制，充分发挥返乡能人、退休职工、老党员、老干部、老模范等乡贤力量，成立以生态

保护为重点的村民理事会，助力生态环境保护问题解决，共同守护好赣江源头一泓清水。

二是**扎实推进赣江源头生态环境保护**。全面落实河长制，强化日常巡查护河，常态化开展河道保洁（第三方公司专业保洁）及河道问题整治；对秋溪河下游圩镇段进行清淤，打造生态河堤；严格落实禁渔禁捕。全面落实林长制，健全护林员队伍，聘用护林员 63 名，强化巡林工作，加强日常考核，森林资源得到有效保护。扎实推进农村环境综合整治，实施农村生活污水全域统筹治理，“建管一体”模式完成处理能力 350 吨/日的赣江源镇生活污水处理站及配套污水管网建设；结合国家卫生乡镇创建，常态化开展村庄清洁行动，督促第三方公司（首创环保）开展好日常保洁，生活垃圾处理全部纳入石城县城乡垃圾一体化综合处理体系；全面实施“厕所革命”，在分户改水改厕的基础上，合理分布农村公厕和旅游公厕，新建公厕 18 座；强化秸秆禁烧和综合利用，加大禁烧政策宣传力度和巡排查频次；推进绿化、美化工程，植树造林 2514 亩，绘制生态保护、乡风文明文化墙 5600 余平方米，打造“文化客厅”。充分发挥“万村码上通”5G+长效管护平台作用，推动实现农村人居环境整治长效管护，同时设立积分奖励机制，村民可以凭借积分兑换生活物品。



图3-3 赣江源镇生活污水处理设施

三是大力实施“生态保护+易地搬迁”。赣江源头区域林业及水资源丰富，过去当地村民“靠山吃山”，存在不少以造纸、烧炭、闽笋生产为业的手工小作坊以及小水电，不仅破坏了当地的森林资源，也造成了一定的环境污染。为了全面加强源头生态环境保护，当地党委、政府大力实施“生态保护+易地搬迁”，先后关闭近百个造纸的纸寮（手工小作坊）、50多家闽笋生产小作坊以及230多名“卖炭翁”的烧炭土窑，拆除3座小型水电站。通过大力实施生态移民搬迁，引导保护区内赣江源、石溪、桃花等村分散居住的群众向集镇聚集，通过新建保障房、易地搬迁、危房改造、维修加固等举措，助力311户贫困群众喜圆“安居梦”。同时通过公益性岗位安置、企业招用、自主创业、灵活就业等方式积极引导村民转产就业，确保村民搬得出、稳得住、能致富。

（三）用好源头“红、绿、古”三色资源，大力发展生态产业

一是大力发展生态农业和生态加工业。按照“生态+特色农业”的发展思路，在巩固提升莲、稻等传统优势产业的基础上，赣江源镇大

力发展黄桃、大棚蔬菜、脐橙、油茶、莲等生态农业，通过“致富带头人+农户”“专业合作社+农户”“种植基地+农户”等模式，做大特色富民产业。

赣江源镇桃花村致富带头人罗弘、罗慧民等人根据当地气候条件，从湖南炎陵引种黄桃，牵头创办专业合作社，吸纳全村 85%以上农户以资金、土地等入股，投资 300 余万元建立黄桃种植基地 520 亩，种植黄桃 1.6 万余株。同时创立“夷桃”特色品牌，组建电商销售团队，通过网络销售、线下直销、现场采摘等渠道，产品俏销北京、上海、广州、深圳、厦门等地。黄桃成为桃花村民脱贫致富的“黄金果”，也很快在全镇产生“黄桃效应”，目前黄桃已推广到石溪、赣江源、友联等村，全镇黄桃种植面积扩大到 1000 多亩，年销售额达五百余万元。引进篱园种养公司兴建大棚蔬菜基地，采取“龙头企业+合作社+基地+贫困户”模式，实现贫困群众土地流转有租金、基地就业有薪金、反包管理有酬金、技能培训增内劲、集体经济享红利，项目带动 50 多名群众就业，实现户均增收 1 万元以上。

在大力发展生态农业的同时，积极发展生态加工业。推动以米粉、米酒、蕃芋粉皮等为主的农副产品加工业发展，引进上市企业广州银建国际控股优先公司投资 5 亿元建设年产 3000 吨酱酒企业，与石城县农发公司接洽准备开发含锶优质山泉水。大力发展中华蜂养殖，石城县复兴蜂业专业合作社创始人赖德星祖孙三代做大“甜蜜事业”，合作社有养蜂专业大户 120 户，蜂箱达 1.8 万箱，赖德星的儿子赖小钰在合作社的基础上成立石城县康皇蜂业有限公司，引进先进的检测

设备和生产线，采用现代化技术进行科学生产管理，公司年销售量达1000多万元。赣江源中华蜂蜜基地被评为“全国成熟蜜基地示范试点”“国家蜂产业技术南昌综合试验站示范蜂场”“江西省无公害农产品产地”，基地生产的蜂蜜被农业部农产品质量安全中心评定为“无公害产品”。

二是加快发展生态旅游业。立足赣江源头“红、绿、古”丰富旅游资源优势，围绕赣江源、红色源、客家源、农耕源、知青源等“溯源”文化，大力推进红色旅游、生态旅游、历史文化旅游、休闲农业与乡村旅游等多种旅游业态融合发展，壮大乡镇财政和村集体经济，带动群众就业增收致富。

集镇街道名为“水街”，因取赣江源头活水贯穿街区而命名，是赣江源镇的特色街，整个核心街区有三条，分别是水街、古街和红街，展示赣江源、客家源、红色源文化，通过建设风情水街，引水绕圩入街，深入挖掘水文化底蕴，打造水车广场、亲水步行街、赣江源广场、水文化小品等，引导老街发展旅游新业态，同时让游客领略赣江源头独特的水文化；修缮共产主义劳动大学旧址，新建红军路、思源桥，打造以秋溪整编旧址、红五军军部旧址以及红军医院等为主的红色教育基地；加大七岭古村落群、“松竹林”古门楼、手工造纸作坊遗迹、“秋溪夜市”、瑞坑村“十月节”等客家古迹和客家民俗的保护力度；举办赣江源镇乡村旅游文化节、赣江源桃花节等旅游活动，倾力打造以绿色生态文化为依托、客家历史文化和红色经典文化相映衬的“红、绿、古”特色旅游名片。

赣江源知青民宿园位于赣江源镇赣江源村，项目总投资 1100 余万元，建设有特色独栋民宿、接待中心、农家乐及水上餐厅、篝火广场、培训中心、野外拓展中心等，是集民宿客栈、特色餐饮、野外拓展、知青文化体验、水果采摘等为一体的特色乡村旅游综合体。该项目融合了赣江源镇秋溪、罗云、友联、赣江源和横江丹阳村等 5 个村集体经济发展项目资金 230 万投资新建民宿，每年按投资额不低于 5% 的租金返租给承包经营方，村委会既有民宿固定资产，又能每年持续增加村级集体经济收入。项目辐射带动全村周边 300 余户村民就业增收，人均增收 5000 元左右，每年为秋溪等 5 个村壮大村集体经济收入约 11.5 万元左右。

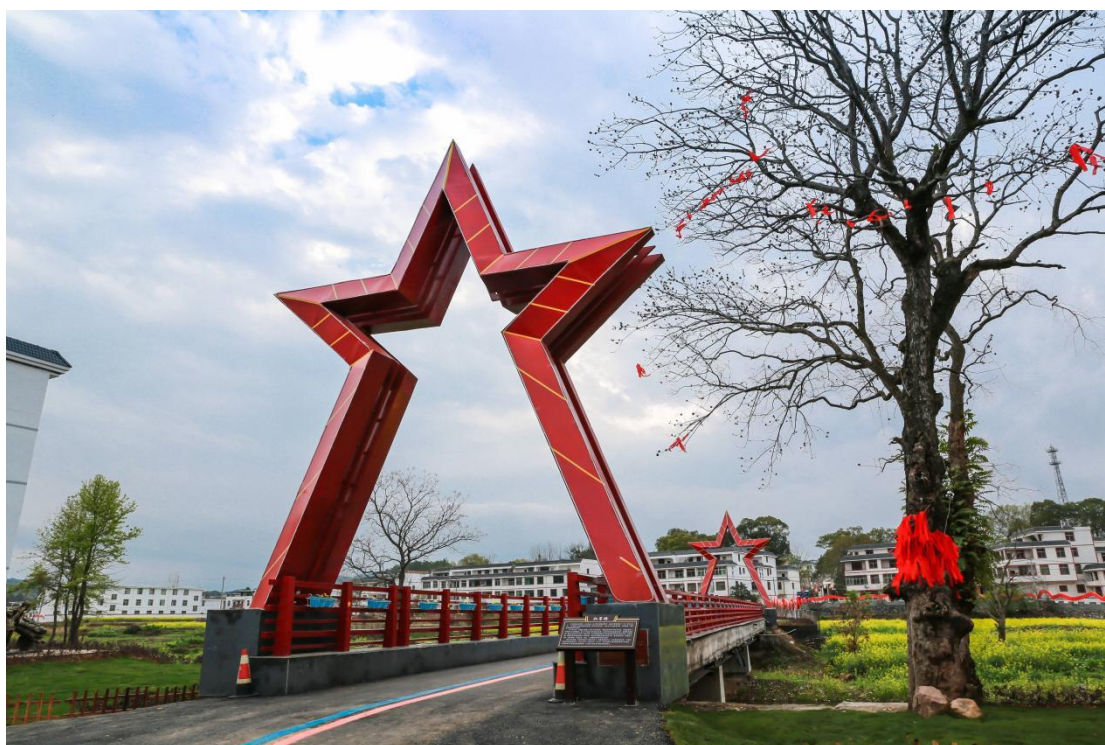




图3-4 赣江源镇思源桥+水街

（四）开展国家生态综合补偿试点，健全生态保护补偿机制

从1998年始建赣江源县级自然保护区，到2018年设立赣江源镇，石城县始终站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，持续加强千里赣江源头保护，筑牢赣江源头生态安全屏障，2016年被国务院纳入国家重点生态功能区，2020年列入国家生态综合补偿试点县。通过探索完善生态保护补偿机制，以制度创新更好呵护赣江源头的绿水青山，提升优质生态产品供给能力，实现区域经济社会高质量发展，同时为其他地区提供生态保护补偿经验。一是**创建森林、湿地生态效益补偿制度**。按照“生态价值越大，补偿越高”的原则，把森林资源分为极重要、重要、中等重要、一般重要等四个级别，实行生态公益林分区分级差异化补偿，建立公益林补偿标准动态调整机制。将湿地要素作为补偿对象，探索建立湿地生态保护补偿机制。二是**推进建立流域上下游生态补偿制度**。坚持“谁受益，谁补偿”的原则，探索建立“石城县-宁都县”流域上下游横向生态补偿机制，实现流域上下游地区政府之间部分财政收入的重新再分配，使整个流域能够发挥出整体的最佳效益，助推流域上下游高质量发展。三是探索“造血式”生态保

护补偿路径。推进产业生态化和生态产业化，大力发展生态农业、生态工业、生态旅游等生态产业，持续提升生态补偿地区造血功能。四是推动生态保护补偿工作制度化。建立多元投入机制，积极争取中央及地方政府财政资金及政策支持，引导社会资本积极参与生态保护补偿，加强资金管理，提高生态补偿资金使用效益。探索生态公益岗位网格化运转机制，健全生态公益岗位长效化管理。

三、取得成效

赣江源头生态安全屏障得到有效保障。通过持续加强生态环境保护，赣江源头保存了具有典型而完整的中亚热带常绿阔叶林森林生态系统，成为天然的种质资源库、基因库，水源涵养、水土保持等生态功能显著。赣江源国家级自然保护区森林覆盖率达 94.2%，保护区内已查明有高等植物 252 科 837 属 2582 种。国家重点保护野生植物 25 种，其中国家 I 级有 2 种，国家 II 级有 23 种。野生陆生脊椎动物 360 种、鱼类 16 种、昆虫 1055 种、贝类 48 种、虾类 2 种、蟹类 1 种。国家重点保护野生脊椎动物 42 种，其中国家 I 级保护物种 9 种，国家 II 级保护物种 33 种。



图 3-5 赣江源林海

赣江源头区域乡村振兴成效显著。生态产业蓬勃发展，全镇共有一二三产各类产业基地 20 多个，旅游要素业态经营主体 50 家，形成了以黄桃、大棚蔬菜、脐橙、油茶、油菜、烟、莲、稻为主的“八个千亩”生态农业发展格局，全镇全年游客接待量突破了 35 万人次，直接带动旅游从业人员 200 余人。赣江源镇先后荣获江西省省级生态乡（镇）、江西省生态园林城镇、江西省卫生乡镇、江西省城乡环境整治工作排名靠前乡镇、江西省综合减灾示范乡镇、赣州市第二批新型城镇化示范乡镇等荣誉称号。秋溪村获批中组部第一批红色名村；赣江源村、桃花村获评国家森林乡村；赣江源村获评江西省美丽休闲乡村、江西省文明村镇；赣江源景区获评国家 3A 级旅游景区；赣江源共大知青文化园荣获江西省 3A 级乡村旅游点。

生态保护综合补偿助力区域高质量发展。撬动社会资本 35 亿元以上，投资发展生态农业、工业、旅游业，直接带动近 3 万余名群众增收致富。2020~2022 年以来发放生态公益林补助 5393.27 万元、天

然林保护补助 3271.79 万元和退耕还林补助 49.74 万元，受益林农 26505 余户，其中贫困户 5241 户、贫困人口 22972 人。开发生态护林员岗位，带动 674 名群众参与护林护绿，年人均增收 10000 元；全覆盖配备所有河流、水库管理员、保洁员 200 余人，年人均增收 6000 余元；开发农村环境保洁员、公厕管理员、图书管理员、就业扶贫专岗、敬老院保洁员、护路员等公益性岗位 700 余个，年人均增收 6000 余元。

四、经验启示

石城县立足赣江源头特殊生态区位和独特资源禀赋，以可持续发展为理念，以保护生态环境为前提，创新源头区域保护体制机制，发挥“赣江源国家级自然保护区+赣江源镇”体制机制优势互补，强化赣江源头环境保护与生态建设，建立健全生态保护综合补偿机制，大力发展生态农业、生态旅游等“美丽经济”，畅通“绿水青山就是金山银山”双向转化通道，形成了生态变资源、资源变财富、财富保生态的良性发展模式。

该模式可以为类似重点生态功能区、重要水系源头地区、自然保护区等生态功能重要区域在保护中发展，在发展中保护，实现发展和保护协同并进提供经验模式。

案例二：“石泉石美石城”，在温泉资源合理利用中实现“两山”转化，打造赣南苏区振兴的全域旅游发展典范

一、案例背景

石城县生态环境优美，温泉资源禀赋优越，是赣闽边际著名的温

泉旅游大县。石城温泉具有热储埋藏适中、水量大、水质好等优点，是江西地热条件最好的地区之一。目前，全县共探明温泉点7处，喷涌总出水量约150000吨/天，可开发量位居全省第一。经检测，石城温泉温度介于40~65℃之间，富含偏硅酸、硫、氟、氡等矿物元素，具有良好的治疗和保健作用，对皮肤病、肌肉劳损、心血管疾病等疗效极佳。石城是原中央苏区全红县，革命根据地，过去受交通、区位等多种因素影响，经济发展一直欠发达。近年来，县委、县政府立足县情实际，选择以温泉产业为核心带动全域旅游发展的战略路径，充分发挥温泉资源突出优势，着力打造温泉产业集群，加快构建集休闲旅游、温泉康养为一体的温泉旅游发展带，使温泉产业成为当地旅游业的引爆点和核心驱动力，全力推进旅游产业化、生态化、全域化，走出了一条温泉旅游、生态康养、强县富民的苏区绿色高质量发展新路子。2016年，石城县荣获“中国温泉之乡”称号，2021年荣获“中国温泉之城”称号，实现了江西省“中国温泉之城”零的突破。如今，石城已从原来一个名不见经传的偏远小县发展为远近闻名的旅游目的地，温泉产业成为石城大力发展全域旅游强县富民的一张亮丽“名片”。

二、主要做法

（一）坚持规划引领，强化机制创新和政策保障

一是突出规划引领作用。以温泉产业作为全域旅游发展主引擎，紧紧围绕打造“全国知名生态休闲康养（温泉）旅游目的地”目标，编制《石城县温泉旅游专项规划》《石城温泉康养旅游度假区创建国家

级旅游度假区实施方案》，对全县温泉旅游产业发展进行科学布局和统筹谋划。充分挖掘石城旅游资源的潜在价值，以“标杆拉动圈层、圈层促动全域”的温泉旅游标杆拉动模式，促进石城温泉产业与其他产业的融合联动。温泉作为石城旅游发展的拳头产品，产业聚集效应逐步显现。在此基础上，石城接续发力，编制《石城县全域旅游发展规划》《石城国家旅游度假区规划》，引领苏区全域旅游快速发展。

二是建立“党建+旅游”发展机制。以党建促旅游，以旅游强党建，设立石城县文旅综合党委、15个主要景区党支部、23个景点党小组、86个党员服务点，培养136名党员致富带头人。创新旅游发展体制机制，组建成立石城县旅游发展委员会，下辖旅游局、旅发公司、景区管理中心等，统筹旅游行业管理、旅游开发建设、旅游景区管理，逐步将旅游资源所有权、管理权、经营权“三权”进行分离。成立旅游产业发展工作领导小组和旅游规划建设管理委员会，旅游管理延伸至乡村，乡镇设立文旅站，村级设立旅游专干，“一套人马管到底”。将旅游发展工作列入县绩效考核，占总分值的30%。推动成立旅游行业协会，强化自律管理。

三是政策支持和优化服务齐发力。出台《石城文旅产业扶持政策》《石城县重大旅游招商项目商住配套用地若干政策规定》《石城县旅游建设用地使用权长期租赁先租后让租让结合实施办法》等扶持政策。设立县级旅游发展专项引导资金，引导资金从2017年6600万元递增至2022年的3亿元。统筹发改、财政、自然资源、城建、交通、农业等部门资金，2022年财政奖励重大旅游项目资金达县财政收入的23%，各部门支持旅游发展资金达23.7亿元，

旅游项目用地占全年用地指标的 50%。截至 2022 年，共实现旅游投资超 250 亿元。

（二）做好“温泉+”文章，大力发展温泉康养旅游

通过温泉+康养、温泉+健体、温泉+文化、温泉+会展、温泉+休闲等形式，先后引进赛石集团、水韵春秋、天沐集团、江西旅游集团等投资发展温泉旅游产业，以自然生态为基底，以特色文化为内涵，推动温泉旅游项目差异化发展，引导各温泉项目主体突出温泉特点、彰显文化特色，形成各具亮点、个性鲜明的多功能复合型温泉体验。九寨温泉项目突出丹霞风貌，打造全国罕见的“双料”温泉旅游；花海温泉项目突出私密温泉体验，以独幢别墅配套温泉池的形式，推出客家温泉汤；森林温泉项目以户外健身、绿色休闲为主题，打造康养温泉旅游，入选第六批全国森林康养基地试点；天沐温泉项目顺应游客“愉悦身心、温泉养生”的时尚生活方式，打造集旅游度假、生态养生、田园休闲等多功能于一体的温泉度假公园。这四大温泉综合体，组成石城温泉康养项目群，成为石城旅游的拳头产品，形成了住温泉房、游温泉景、玩温泉水的全链条温泉旅游新业态，带动生态景观农业、休闲娱乐和旅游地产业整体发展，实现了观光游向度假游的华丽转身，让游客流连忘返，开创了旅居生活新方式。



图 3-6 石城温泉康养

（三）加强资源保护，实现温泉产业可持续发展

一是完善温泉资源管理机制。成立石城县地热资源管理工作协调领导小组，负责全县温泉（地热）资源的统一管理，管理温泉（地热）资源的开发利用，督导温泉（地热）资源的合理利用与保护。县自然资源管理部门是地热资源勘查、开采、利用管理等工作的主管部门，依法对温泉（地热）资源进行监督管理；林业、生态环境、发展改革、水利、公安等部门按照职能，协同做好地热资源管理工作。制定《石城县地热资源管理办法》，按照统一规划、合理布局、综合利用、保护环境的原则，严格温泉资源开发和保护，获准开采单位必须制定地热资源综合利用实施方案、地质环境保护与恢复治理方案等。二是实施温泉资源利用动态监测管理。开发利用温泉（地热）资源的单位或个人，须对地热资源的温度、压力、水位、水量、水质等进行长

期动态监测,及时、准确地将监测资料报县自然资源和水利主管部门,并接受其检查,通过对温泉(地热)资源动态监测的分析,准确把握地热资源储量保有、变化情况及原因,促进地热资源储量的有效保护和合理利用,保障地热资源的可持续发展。按照《石城县地热资源管理办法》有关规定,开采温泉资源的单位或个人,必须按照采矿许可证的规定开采。温泉(地热)资源实行统一分配和储量定额审批制度,不准越界、越层开采或裁量开采;不得擅自改变开采地点、开采量、开采方式。开采已探明的温泉(地热)资源,由县水利主管部门在统一考虑地表水、地下水的资源状况和生活用水、农业用水、工业用水实际需要的基础上,按要求办理取水许可证,确定开采限量。温泉(地热)井位实施三级保护管理制度,应避开城市水源地和有严重环境污染的地区,严禁污染物进入地下水体。

三是科技赋能探索温泉绿色勘查与开发。受地热成因机制、勘查理论研究薄弱等制约,石城县地热勘查开发长期面临着找热方向不明、技术手段单一、勘查周期长、资源家底不清等问题,导致地热水产业难以实现规模化和可持续发展。面对这样的困境,自然资源部中国地质调查局与江西省自然资源厅依据石城地热资源禀赋条件,因地制宜部署地热水勘查与研究项目,以助力当地产业脱贫。在中国地质调查局武汉地质调查中心与江西省矿产资源保障服务中心等单位的联合科技攻关下,通过理论创新,创建了“水、热、矿”三相汇集地热新理论,构建“地热水+”绿色勘查与开发全产业链模式,实现“盲区找热和增温扩储”双重重大突破。截至目前,石城县已探获的地热水开采年产能为1.16亿兆焦耳,相

当每年节煤 3.94 万吨，减排二氧化碳 9.4 万吨、二氧化硫 670 吨、粉尘 315.3 吨，地热带降碳减排潜力巨大。“石城地热带找热新理论与超大型地热水矿床重大发现”找矿成果得到行业高度认可，荣获中关村绿色矿山产业联盟评选的 2022 年度绿色矿山科学技术奖（科技进步类）一等奖。

（四）强化品牌打造，提升“石泉石美石城”美誉度

加大“石泉石美石城”营销推介力度，成立县级旅游营销公司、石城天下客旅行社等宣传营销平台，实施营销联动机制，每年安排不低于 2000 万元的营销专项经费，在粤港澳大湾区、闽南经济圈等主要客源地铺设旅游宣传广告、媒体宣传，出台奖励政策，鼓励旅游营销公司、各旅游企业、旅行社、社会团体宣传推广石城旅游。在营销城市重点培养石城旅游代理商，设立固定宣传广告牌，与融媒体对接宣传，与大专院校、中大型企业对接营销。成功开通赣州·石泉石美石城号冠名高铁专列，在福建、江西、广东等高速服务区设立了 5000 多面广告牌，持续扩大石城旅游的知名度。运用全媒体深度推介石城，加大节事活动宣传，成功举办十届旅游文化节、五届杜鹃花节、三届灯彩艺术节，成功承办中国温泉高峰论坛、世界舞蹈大会国际标准舞全国公开赛、省市旅发大会等。



图 3-7 “石泉石美石城”号高铁动车组冠名

三、取得成效

一是“石泉石美石城”的全域旅游品牌效应显著提升。在温泉康养产业的助力下，石城县全域旅游快速发展，2022年，石城县全年累计接待游客1195.8万人次，同比增长20.2%，全年累计旅游综合收入102.4亿元，同比增长32.64%。现有国家级自然保护区、国家地质公园、全国重点文物保护单位、国家级非物质文化遗产代表性项目等国家级品牌8个，国家4A级旅游景区2个，全国乡村旅游重点村1个，省级旅游度假区1个，省级生态旅游示范区1个，省级旅游风情小镇2个，5A级乡村旅游点1个，多个3A级景区、乡村旅游点。先后荣获国家全域旅游示范区、全国十佳生态休闲旅游城市、全国休闲农业与乡村旅游示范县、中国最佳文化生态旅游目的地、中国最佳休闲度假旅游县、中国最佳温泉度假旅游城市等荣誉称号。

二是温泉绿色勘查与开发全产业链模式得到推广应用。地热规模

开发利用取得重大经济社会效益，推动了石城县脱贫攻坚与乡村振兴，形成的脱贫攻坚和地热水资源价值实现的“石城模式”，在赣南原中央苏区县（市）成功推广应用。瑞金、会昌、寻乌、全南、龙南、安远等县争先效仿，其中会昌县筠门岭汉仙温泉小镇，2020年荣膺“百家江西康养旅游打卡地”“2020年金汤奖全国十强人气温泉”；瑞金市安子山、咸水村地热水打造成为沙洲坝革命旧址群“红色旅游+地热休闲”的全新旅游产业。

三是助力革命老区人民脱贫致富。将生态旅游发展与脱贫攻坚、乡村振兴有效结合，推行全民服务机制，构建全域是景，全民参与，全民共享的旅游新环境。整合全县文旅资源和产业要素，制订旅游扶贫行动计划，为贫困人口创业、就业、增收提供平台。制定旅游扶贫政策，明确规定全县所有文化旅游企业必须将不少于15%的就业岗位用于贫困户就业。组建旅游商品开发公司，统一配送旅游商品至贫困户，采取先销售后按成本价付款方式助其增收。支持贫困户创办民宿、农业采摘园，将旅游与扶贫有效链接，全县12431户贫困户中的60%进入旅游产业链，为全县脱贫作出巨大贡献。2018年全县顺利脱贫摘帽，其中旅游扶贫脱贫户7300户、29800人，占全县贫困人口的60%。2019年石城县获评全国脱贫攻坚组织创新奖，县委书记全国巡回介绍经验。

四、经验启示

石城县依托良好的自然生态环境和丰富的温泉资源禀赋，以可持续发展为理念，坚持在保护中开发、在开发中保护，通过深化改革创

新，党政齐抓共管，充分发挥温泉资源突出优势，创新旅游发展新模式，塑造特色生态旅游品牌，全力推进旅游产业化、生态化、全域化，以温泉资源开发与保护促进全域旅游、以全域旅游促进县域经济社会发展，走出了一条温泉旅游、生态康养、强县富民的苏区绿色高质量发展新路子。

该模式主要适用于生态环境优良，特色旅游资源丰富的地区，依托特色自然和文化资源，积极发展生态旅游产业，推动绿色惠民富民，变生态优势、资源优势为经济优势，形成了良好的可复制推广的实践经验。

案例三：“水土保持+产业发展”，在推进生态保护修复中实现“两山”转化，赋能革命老区乡村振兴发展

一、案例背景

麒麟山位于石城县珠坑乡境内的竹溪小流域，地跨竹溪、坳背、良溪3个村，这里曾经生态环境脆弱，水土流失严重，山体光秃、土壤贫瘠，林草稀疏、田地荒凉，再加上地理位置偏僻，交通不便，乡村发展十分困难，是远近闻名的连片贫困村。近年来，石城县扎实推进水土保持高质量发展先行区建设，以国家水土保持重点建设工程竹溪小流域建设为契机，将麒麟山6000多亩山地列入水土保持科技示范园的规划建设范围，探索“政府主导、企业主体、社会参与”的水土流失治理新模式，在实施水土保持生态修复改善生态环境的基础上，大力推进生态农业、生态旅游等产业融合发展，建成融生态治理示范、水保科普宣传、现代农业、生态旅游、科研试验、技术培训等多功能

于一体的麒麟山现代农业观光园，带动了当地村集体经济的壮大和村民的就业增收致富。昔日植被稀疏、土壤贫瘠、水土流失严重的麒麟山，如今成了山清水秀、景色宜人、产业兴旺的“绿宝盆”。2019年，被水利部评为国家水土保持科技示范园。建成的麒麟山现代农业观光园入选江西省4A级乡村旅游点，2021年被国务院扶贫办确定为“全国脱贫攻坚交流基地”。

二、主要做法

（一）因地制宜科学治理，打造示范样板

一是科学设置分区。石城县委托专业机构深入调研，精心设计编制了《石城县水土保持生态示范园建设方案》。方案充分考虑土地利用现状和原有生态资源，科学配置各项水土保持措施：在山上大力营造乔灌草，建立多层次高密度的植被群落；在坡度小、土壤质地好的山地，按照环山、等高原则，开挖水平台地，并建坎下沟，梯壁种草，台面种杨梅、文旦柚等果木林；在园区中间部分地带建设水生植物防污设施，以净化水质；在山下修复山塘，恢复农田，发展现代农业。

二是创新治理思路。按照“生态优先与民生优先统一、山上治理与山下治理并举、开发治理与生态保护兼顾”的治理新思路，累计投入建设资金5116万元，建成了草灌乔治理区、水保监测试验区、保土耕作区、封禁治理区、针阔叶林治理区、护坡展示区、油茶经济林治理区、果木林治理区、水生植物净化区、水域休闲垂钓区等十大功能分区，共计完成种植草灌乔55亩、针阔叶林80亩、油茶经济林891亩，封禁治理259亩，兴修山塘4个、蓄水池2座、沉沙池50个，实施

护坡工程 1.89 公里，新修公路 4.1 公里、作业便道 3.5 公里、生态游步道 1.81 公里、排灌沟渠 6.9 公里，开挖水平竹节沟 9300 米。三是**打造园区品牌**。2014 年底，返乡创业的企业家黄小勇牵头成立生态农业开发有限公司，注册果蔬专业合作社，流转了 6500 多亩农田和山林，启动麒麟山现代农业观光园建设。在政府相关部门指导和支持下，园区实施林相改造和水土保持工程，将水土保持元素、水土保持文化融入景观建设中，栽种脐橙、油茶、葡萄、杨梅、金桔等多种果树，走“生态改良+乡村旅游”融合发展的新路子。目前，园区已完成 1000 亩水果精品采摘园、亲水休闲区、经济植物区和水保监测等多功能区建设并开始营业，年产值达 1200 余万元。



图 3-8 麒麟山治理前后照片对比



图 3-9 麒麟山现代农业产业示范园

（二）运用多种扶贫模式，带动脱贫增收

麒麟山现代农业观光园坚持与国家农村发展政策紧密结合，将园区水土流失治理与当地精准扶贫、乡村振兴工作对接，园区经营者主动提出与贫困户签订帮带协议，将园区打造成扶贫基地，通过土地流转、项目参股、就业帮扶、技术帮带等模式，累计为 110 余户贫困户创收 150 余万元；通过承接江西省慈善会“栽富树”项目，为珠坑乡坳背村困难群众连续两年提供 2000 元/户/年固定收益。大力发展乡村旅游，引导村民们开农家乐，养葡萄鸡、葡萄鸭，麒麟山周边的产业呈现百花齐放的良好局面；推动本地特色、种养殖产业向订单稳产、电商促销、旅游提效、加工抗险四条渠道延伸，实现效益增收 1800 余万元，产业帮带 200 余人，就业帮带 210 余人，人均增收 6000 元。

专栏 1 园区实施的扶贫模式

一是土地流转增收。麒麟山现代农业观光园流转农户闲置土地发展油茶、果蔬种植，其中涉及 36 户贫困户，每年每户可增收 566 元。此外，鼓励贫困

户通过资金入股参与分红。

二是项目盈利增收。通过慈善资金入股果蔬专业合作社，发展纽荷尔脐橙和卡拉红肉脐橙种植项目，带动 90 余户贫困群众每年每户增收 2000 多元。

三是设置就业增收。提供劳动岗位 112 个。2019 年度累计发放工资 481790 元，其中贫困户 247400 元。设置残疾人油茶抚育和环境保洁公益岗位，安置残疾贫困户 12 名，年人均增收 4000 元以上。

四是能力提升增收。园区从外省高薪聘请专业葡萄种植技师，免费向贫困户推广种植技术、免费进行市场推广。40 多户贫困户参与葡萄种植，每年每户可增收 1900 元左右。

坳背村贫困户黄发坤的儿子、儿媳都是残疾人，只有他是家中的顶梁柱。他通过土地流转获得租金 1.2 万元，同时又在园区做果树管护工作，月收入 2000 元以上。黄发坤说：“在这里工作，让我既可以照看家庭，又有稳定的收入。”在园区，像黄发坤这样的残疾贫困户有 12 人。



图 3-10 园内务工的农民

（三）培训致富带头人，助推乡村振兴

2017 年，石城县试点探索创业致富带头人“千人铸造计划”，

建立返乡召回、双带融合、政策扶持等八大机制。园区积极响应政府号召，负责人黄小勇牵头面向珠坑乡创业致富带头人、社会组织、社会贤达发起组建麒麟山乡贤产业联盟基地，吸纳成员 26 名。以麒麟山现代农业观光园为核心，建立内部“资源共享、信息互通、利益联结、帮贫济困、共谋发展”等五项机制，延伸产业链，提升附加值，辐射联动 5 村 1 居 26 个产业基地，建成一个集生态旅游、水土保持、产业发展、能人孵化于一体，提供议事谋划、抱团发展、商品推介、服务产业的综合性园区和平台，建立了麒麟山创业致富带头人实训基地，基地辐射就业农户 60 余名，其中贫困户 19 名，户均增收近 5000 元。

秉承“打造不走工作队，建设致富加油站”宗旨，基地规模日益壮大，已建成村红直播中心 1 个，培训楼 1 栋，餐饮楼、住宿综合体 1 处，设有多媒体教室 3 间、直播间 3 个、会议室 1 个，标间 48 个，可同时容纳 100 名学员培训。基地辐射周边 28 个特色产业基地作为实训实操基地，实训内容有种植养殖、经营管理、乡村旅游、脱贫攻坚、乡村振兴、红色教育等众多领域，全方位推进创业致富带头人培育工作。贫困户张金亮在种植专家全程指导下，逐渐成为创业致富带头人，承包 40 亩山地种植脐橙，成立种养合作社，帮带 10 名农户（其中 4 名贫困户）增收。

培训基地先后与福建蓉中培训基地、四川旅游培训中心建立联系合作，定期邀请外地专家教授前来授课，也经常性组织本地导师赴外考察，通过现场观摩、公开教学、组织研讨等形式开阔视野、更新知

识储备、吸收先进理念。积极探索“互联网+乡村振兴”路径，成立乡村网红孵化中心，设置网红带货直播间3个，通过直播、小视频的方式，介绍现代农村生活方式、推广农副产品，助力乡村生活体验游、带动珠坑电商蓬勃发展，为全县群众传授好“致富经”。2022年，“耕耘者振兴计划”乡村治理骨干专题培训班在麒麟山开班办学，为全县乡村振兴提供了重要人才发展支撑。



图 3-11 麒麟山创业致富带头人实训基地

三、取得成效

一是水土流失整治效果显著。麒麟山治理前核心区原有水土流失面积 63.9 公顷，其中轻度水土流失面积 38.1 公顷，中度水土流失面积 14.5 公顷，强度水土流失面积 11.3 公顷，土壤侵蚀模数 3560t/km².a。通过实施林相改造和水土保持工程，年均土壤侵蚀量从治理前的 2300 余吨减少至 23 吨，林草覆盖率由治理前的 40.9%提高至 90.1%，构筑起“生态修复”、“生态治理”、“生态保护”三道防线，整个核心区水土流失得到全面治理。2016 年，园区承接了水利部组织的“秋水长天，水美中国”主题采访，《人民日报》、新华社、中央电视台等 12 家主流媒体进行了宣传报道。麒麟山现代农业观光园成功创建赣州市水土

保持示范园、江西省水土保持生态示范园，2019年成功创建国家级水土保持科技示范园，是江西省唯一入选国家级水土保持科技示范园。



图 3-12 石城县水土保持生态示范园

二是三产融合焕发乡村活力。脐橙、白莲、烟叶、山华李、红薯、油茶、光伏等产业不断壮大，初步形成以乡村旅游为引领，一二三产融合发展的产业格局。结合基地周边万亩油茶、千亩光伏、千亩脐橙、千亩果蔬的四季产业带、120亩彩色油菜花网红打卡点，打造了以“春赏油菜、夏品荷，四季采果、研学游”为主题的乡村旅游线路，承办了“温暖石城，给您最实诚的爱”石城县首届电商年货节暨“诗画田园、童趣珠坑”珠坑乡首届乡村旅游文化节，全年接待游客20余万人次，成为石城县重要旅游中转站，获评省级乡村旅游示范点。

三是致富带头人脱贫成效显著。麒麟山创业致富带头人实训基地先后承接本县培训30余批次3000余人次，孵育出12名创业致富带头人，带动周边发展特色产业基地28个，荣获省级产业致富带头人培育基地称号。创业致富带头人黄小勇获评全国脱贫攻坚奋进奖、全

国脱贫攻坚先进个人等荣誉称号，其典型事迹被原国务院扶贫办发函在全国推广。

四、经验启示

“荒山变青山，青山成金山”，麒麟山现代农业观光园见证了“两山转化”的美丽蝶变，地方群众也深刻感受到了生态改良带来的巨大成果。园区的创建实践，为全国的水土流失防治工作积累了宝贵经验，为全国的水土保持生态建设贡献了石城智慧。

“授人以鱼不如授人以渔”，麒麟山农业示范园已成为业态丰富、带贫效果明显的现代农旅产业扶贫基地，通过打造麒麟山创业致富带头人实训基地，系统性、针对性、专业性的孵化创业致富带头人，带动贫困户脱贫增收，持续推动农户产业创业，助推石城乡村振兴。

案例四：“幸福莲万家”，在白莲产业融合发展中实现“两山”转化，擦亮“中国白莲之乡”金字招牌

一、案例背景

石城县种植白莲历史悠久，白莲产业特色鲜明，至今已有 1300 多年历史，每年夏季处处是“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”的壮美景观。1996 年被授予“中国白莲之乡”称号，2019 年获批创建全国绿色食品原料（白莲）标准化生产基地，同年石城白莲被授予“原产地地理标志保护产品”，境内尤以小松镇、大由乡、琴江镇大畲村等推动白莲产业融合发展具有代表性。位于石城县西北部的小松镇是江西省最早种植白莲的乡镇之一，种植面积达 1.2 万余亩，是全县种植面积最大的乡镇，所产白莲色白粒大、味甘清香、品质优良，畅销全

国各地。近年来，小松镇围绕“立足资源优势，做大做优做强”的发展思路，坚持把白莲产业作为当地的主导产业，加强统筹谋划，延伸产业链条，做好产业融合文章，推动以白莲产业为支撑的一二三产业融合发展，探索出一条“一产支撑、二产反哺、三产赋能”的生态富民之路，荣获全国文明村镇、中国绿色名镇、全国重点镇、江西省百强中心镇、省级生态乡镇、白莲食品小镇。小松镇已成为全县发展白莲产业带动群众增收致富、实现乡村振兴的美好“缩影”。

二、主要做法

（一）规划引领，优化白莲产业发展布局

与赣南科学院合作，编制《小松镇农业产业规划》。根据小松镇白莲产业发展现状、历史文化背景，结合石城县白莲产业实际，不断调整优化小松镇白莲产业布局，将全镇白莲产业划分“一心一带两片区”。一心指白莲交易中心，一带指的是以罗源村、小松村、许坊村、桐江村等国道沿线及纵深2公里南北观赏莲种植产业带，两片区指的是以桐江村、许坊村、江口村为主的绿色生态莲田立体种养产区以及以蜀口村、石田村、耸岗村为主绿色白莲种植及休闲观光区。

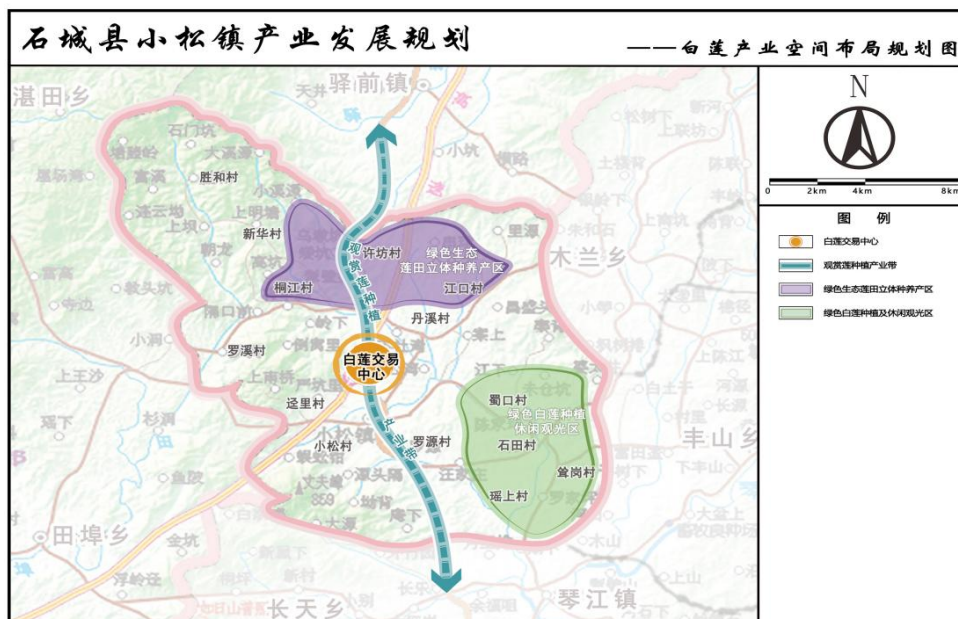


图 3-13 石城县小松镇白莲产业空间布局

（二）科学种莲，推动白莲产业增产增收

过去，因白莲品种退化、技术落后，亩产干莲产量只有 50 斤左右。近年来，通过全面推行“良种+良法”白莲高产栽培模式，常态化开展种植技术培训，全面提升白莲产量和品质，推广太空白莲 3 号和 36 号，建莲 17 号、31 号、35 号及满天星新品种，全部完成 1 万多亩白莲换种工作，推广白莲集成生产技术，建设莲藕腐败病综合防控及病虫绿色防控基地 2 个，统一农资采购、分发和施用，安装太阳能杀虫灯，实现 1500 亩白莲生产基地物理防虫技术全覆盖。建立“科研专家+县级技术特派员+合作社生产小组”三级执行体系，实现技术规程落地执行。推进白莲种植保险全覆盖。立足本地富硒及生态资源优势，各村积极申报富硒产业基地，目前小松镇小松村、耸岗村部分区域已成功申请富硒白莲基地证书，雄达白莲成功认定全市首批富硒产业高标准示范基地。打造、培育千亩高产白莲基地 4 个，通过对部分

社员莲田产量跟踪，现在白莲亩产干莲最高可达 200 斤，实现了亩均产量翻番。



图 3-14 石城县小松镇白莲种植基地

从全县情况看，科学种莲全域推广，创建的全国绿色食品原料(石城白莲)标准化生产基地面积达 8 万亩，涵盖了全县所有乡镇白莲产区，绿色白莲产量近 680 万公斤，创产值 4.76 亿元，取得了较好的经济、生态和社会效益。如该县位于大由乡白莲产业示范基地作为石城著名的白莲生产基地，是中国扶贫基金会与上海新力公益基金会在石城开展的白莲产业扶贫项目，主要位于石城县大由乡水南村，通过连片覆盖到水南村和兰田村 2 个村。该基地依托中力白莲种养专业合作社开展运营，通过‘政府+社会力量+合作社+莲农’的多元合作的协作机制、‘三级架构、分层管理’的治理模式和明确的分配模式，来不断提高科学种莲水平。合作社有社员 133 户，建有标准化白莲生产示范基地 500 亩，辐射面积 1829.7 亩。推行规范管理，通过生态

种莲、旅游采摘、莲田养鱼、白莲产品加工、带货直播等赋能莲农，有效带动农户 1183 户、4884 人，帮助莲农亩均增收 3000 元。



图 3-15 石城县中力白莲种养专业合作社社员大会



图 3-16 石城县大由乡水南村白莲产业扶贫基地

（三）精深加工，延长产业链、提升价值链

依托良好的白莲产业基础和便利的交通条件，小松镇成功打造江西省绿色食品（白莲）产业基地（小松镇创业园），引进大由大食品、

德都食品、雄达白莲、康皇蜂业等绿色食品加工龙头企业入驻，产业链从白莲保鲜、冷藏、销售，莲子汁、莲子粥、莲子干果、莲叶茶等相关产品的深加工延伸到莲叶、莲须、莲芯、莲藕等白莲附属物绿色保健食品。探索“公司+基地+农户”模式，大力发展订单农业，发动群众为入驻企业种植相关原材料，农闲时到企业务工，降低企业成本，提高群众收入，使农民与企业结成互惠互利、风险共担、利益共享的共同体。积极搭建企业用工和劳动者就业平台，做到有效衔接、精准对接，着力推动家门口就业，不断满足当地企业用工需求，为大由大、德都等园区企业招工送工 200 人。同时加强产品创新探索，如江西德都食品科技有限公司利用鲜莲清心降火、甘润可口的特性，以生产的糖水鲜莲制品为原料，推出“白莲玉芙蓉”等饮品，广受消费者欢迎。茶饮行业所采用的鲜莲制品都是经过专业生产线高温高压杀菌处理，在保证莲子熟化完全的同时，把莲子的鲜美和营养最大限度的保留下来，更易于人体消化吸收，提高了营养利用率。据了解，近年来石城县各大白莲精深加工企业积极开展茶饮创新等白莲产品业态创新探索，推动以鲜莲制品为原料的大量使用，带动石城生产企业的白莲采购量和当地农户的种植销售量，提升产品附加值和综合效益。

（四）农旅融合，大力发展休闲观光农业

小松镇因地制宜大力发展以农业休闲观光为主的乡村旅游，建成了耸岗、太平溪赏荷点，打造十里莲花风光带，创作别有韵味的“荷花灯”和色香味俱全的“全荷宴”，讲莲文化、观荷花、赏花灯、品荷宴，在味觉、视觉上进行全方位的体验式宣传，唱响了“莲韵荷风

大美小松”品牌。深入挖掘小松、丹溪等红色遗迹，提高红色资源利用率，推动丹溪村成功创建省 3A 级乡村旅游点。开发仙桃岩、南桥岭等古色景点，打造一条客家探源旅游古道。仙桃岩景区知名度不断提升。许坊、桐江四季采摘基地不断扩大，“春游油菜花海、夏观百亩荷园、秋赏金色稻田、冬采大棚果蔬”四季游路线基本形成。如今的小松镇乡村旅游蓬勃发展，年接待游客突破 10 万人次，带动特色餐饮增至 130 余家，住宿酒店、旅馆、商超增至 10 余家。

从全县情况看，目前石城县有 5A 级乡村旅游点 1 个，4A 级乡村旅游点 2 个，3A 级乡村旅游点 4 个，被评为“全国休闲农业与乡村旅游示范县”，成为全省唯一一家“中国乡村旅游创客示范基地”。如，位于琴江镇的大畚村，距离县城仅 5 公里，是集荷花观光园、客家民俗园、农家游乐园、美好家园“四院合一”的江西省 5A 级乡村旅游点，是第二批全国乡村旅游重点村。大畚村依托所在地的 4A 级景区通天寨，通过琴江镇大畚村集体股份经济合作社与石城县通天寨景区管委会签订荷花园种植经营管理承包协议，推动莲主题的乡村旅游与通天寨的景区旅游互融互促，带动村民就业增收。2022 年大畚村村集体经济收入 56 万余元，村民年均收入达 1.8 万元。



图 3-17 石城县大畚古村荷花观光园+通天寨景区

三、取得成效

一是白莲产业兴旺，促进农民增收。白莲产业已成为小松镇的支柱产业，全镇 14 个村均以种植白莲为主要农作物，白莲面积稳定在 1.2 万亩，年产量达 1000 吨，是周边县 7 个乡镇干莲和鲜莲的主要交易集散地，从事白莲收购交易的有上百户，年交易量达 4000 吨以上，占全县的 40%。以白莲为核心的全产业链基本健全，白莲及其系列产品年产值 2.1 亿元。农民户均直接从白莲产业获得的纯收入逾 5000 元。

二是壮大集体经济，助力乡村振兴。依托良好的产业基础，全面完成了 14 个行政村农村集体产权制度改革和村集体经济股份合作社组建，实现了所有行政村村集体经营性年收入达 10 万元以上，集镇所在地小松村达到 50 万元以上。成功培育多家联农带农能力强的新型产业经营主体，通过“新型产业经营主体+农户”“村集体+农户”“扶

贫车间+农户”等多种方式，带动 2000 余户农民实现就业增收。

四、经验启示

小松镇立足白莲传统产业优势，依托当地良好的生态环境，坚持规划引领，聚焦品种选优、品质提升、品牌打造，推动以白莲产业为支撑的一二三产融合发展。大力发展科学种莲，推广“良种+良法”白莲高产集成栽培模式，推进标准化生产基地建设，提高白莲产量和质量。引进或培育食品加工龙头企业，做大做强做优白莲精深加工，提升白莲产品附加值。依托白莲文化建设、品牌建设、农旅产业建设，不断丰富产品业态，全力构建产、加、销、游于一体的白莲全产业链。推动农业特色优势产业更好发展，农产品加工水平更大提高，品牌建设和带动能力更大提升，实现了生态与农业、农村、农民效益的统一。

该模式主要适用于生态环境优良，农业产业特色鲜明的地区，依托特色自然和文化资源禀赋，积极发展生态农业产业，推动绿色惠民富民，变生态优势、资源优势为经济优势，形成了良好的可复制推广的实践经验。

案例五：“生态馆+主题展馆”，在大力弘扬生态文化中实现“两山”转化，打造山-水-林-田全要素的“两山”理念宣教基地

一、案例背景

石城县高度重视习近平生态文明思想、特别是两山理念的宣教体系建设，建立了江西省首座的县级生态馆，并依托石城国家地质公园、赣江源国家湿地公园、麒麟山全国水土保持科技基地、“莲文化馆”、“袁隆平院士红米基地”等主题展馆，构建了生态馆+山-水-林-田全

要素多元化的“两山”理念宣教基地，让公众和游客在学中游、游中学，提升全民主动参与生态文明示范区和两山实践基地创建热情，促进城乡居民生产、生活方式及价值观念绿色转型。

二、主要做法与成效

石城县生态馆建成于 2020 年，投资 5000 多万元，展陈面积达 2600 平方米，是江西省首座县级生态馆。展馆利用原石城县烟叶复烤厂的废旧厂房改造而成，实现了工业遗存的风貌保护和再开发。在规划设计阶段，围绕“多馆合一”的建设思路，坚持生态文化、客家文化、红色文化和相结合，突出“赣江源、客家源、红色源”的红绿古文化融合一体，建设成含生态馆、历史馆、非遗馆、客家历史记忆馆和一个临时展厅的新石城博物馆。自 2021 年开放以来，石城生态馆累计参观人数近 31 万人次，获得多方肯定，赢得社会广泛好评，已成为石城对外展示生态文化和宣传交流的重要“窗口”。



图 3-18 石城生态馆改建前后对比图

生态馆位于博物馆一层，布设有赣江源头、生态王国，奇山秀水、

丽质天成，呵护环境、绿色发展，飞阅石城、筑梦未来等四大内容版块，是布展面积最大的展馆。“**赣江源头、生态王国**”版块主要展示习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神等。并用一幅巨大的赣江水系图，动态演示千里赣江从源头直入鄱阳湖的非凡气势，凸显“赣江源头”的独特地位和生态价值，以及山水林田湖草的生态系统多样性。“**奇山秀水、丽质天成**”版块从“山奇、水秀、林茂、田丰、湖美、草盛”，多视角展示石城得天独厚的自然资源和优越的生态环境。仿真沙盘模型让观众近距离观赏通天寨景区石笋干霄、仙人犁田、千佛丹霞等众多标志性景点，休息互动区，可以体验学习昆虫、植物标本的制作方法。“**呵护环境、绿色发展**”版块以图文、影像形式，展示石城“增绿提绿护绿”、“净空净水净土”行动、水土流失综合防治等内容，能源剧场通过沉浸感的科普观影空间详细了解石城新能源项目的建设进展，“公民生态环境行为规范十条”诸多互动体验展项，让观众在这里真切感受“生态公民”的责任感与行动力。“**飞阅石城、筑梦未来**”版块则以图文、影像、壁挂图等形式，展示石城的精华景点、特色景区、精品线路，解析石城全域旅游的发展战略，以“千里赣江第一漂”的赣江源漂流为创意源点的VR互动以及“U-BOX影院”让游客体验超越时空的飞行之旅，带领观者饱览山水造化神韵，领略生态石城的非凡魅力。生态馆全面推行免费讲解服务，持续加强志愿者服务，建有志愿者管理制度，有登记在册的志愿者42人。此外，生态馆与石城二中、石城县琴江中心小学、石城县第一小学、石城县第三小学、石城县第五小学等10所中小学开展馆校合作，不定期举办生

态文明和两山理念教育进校园活动。



图 3-19 石城生态馆

“山”生态宣传。依托石城国家地质公园，该地质公园规划总面积 20.39 平方公里，由三个核心景观区（通天寨景区、石马寨景区、九寨温泉景区）和两个自然生态保护区（石背生态保护区、云岭生态保护区）构成。以丹霞地质地貌景观和硅化带型瀑布温泉为特色，园区龟裂石、峰柱、竖状洞穴、崖壁等造型石景和天然温泉具有重要的地质科学意义和很高的美学价值，通过完善宣传长廊、设置科普展板、完善环境节水系统，普及地学知识，提升公众自觉保护当地丰富的山地资源和地质遗迹的生态文明意识。



图 3-20 石城国家地质公园

“水”生态宣教。依托赣江源国家湿地公园建设湿地公园环境教育片区，包括科普宣传长廊、琴江河岸科普宣教展示带、导览牌、功能区介绍牌等环境解说系统，并与自然教育机构开展合作，开展丰富多彩的科普宣教活动，包括“湿地展示进社区”“大学生探访赣江源”“野外湿地课堂”“湿地观鸟”等，还有本地居民建立的赣江源观鸟自然教育基地，成为公民科学网络的提升了公众爱护母亲河和保护湿地动植物的行动自觉。

“林”生态宣传。麒麟山现代农业观光园利用园区内水土保持设施等建成“水利部水土保持科技示范园区”，结合观光园开发建设 10 多年以来的水土保持经验，共有“草灌乔治理区”“水保监测试验区”“保土耕作区”“封禁治理区”“水生植物净化区”“水域休闲垂钓区”等 10 个功能区，是集生态治理示范、科普研学、旅游观光、技术培训等多功能于一体的综合示范园区，并与江西理工大学合作开展了赣南山地立地条件的水土保持植物栽培及管理综合技术集成研究和技术推广。此

外，依托江西赣江源国家级自然保护区及省级森林公园等场所，设立标识标牌，结合“世界野生动植物日”“爱鸟周”宣传活动，进一步加大向市民普及野生动植物保护、水土保持技术科普宣传等，增强群众野生动植物保护意识。

“田”生态宣教。依托位于琴江镇的“莲文化馆”“袁隆平院士红米基地”等主题展馆，宣传石城特色农产品及其蕴含的丰富文化特性。莲文化馆集中展示了莲科普与莲文学，并重点打造了新时代“莲”

“廉”融合宣扬崇莲爱莲、思廉尚廉，多年来形成“请客不收礼 节俭办宴席”莲乡新风得到中央电视台、《人民日报》等权威推介，社会反响强烈。“袁隆平院士红米基地”成功引进水稻专家赵定坤教授、谭炎宁研究员等知名专家组成红米科研团队，将科技与旅游产业赋能农产品价值提升，其主题展厅浓缩展现了“共和国勋章”获得者袁隆平院士事迹和精神，让人从中汲取力量，传承使命。

三、经验启示

充分依托石城县优良的山水林田湖草自然资源禀赋，打造和创建国家级湿地公园、地质公园等，建设生态馆、湿地科普基地、水土保持科技示范院等两山理念宣传和环境教育基础设施，形成集科学研究、科普教育、旅游观光、历史文化、两山资源保护于一体的全域旅游基础设施，为同类地区高标准打造绿水青山转化金山银山的全要素两山理念宣教提供模式经验。

四、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入探索“两山”转化的制度实践和行动实践，加快完善“两山”转化的多元化实现路径和政策制度体系，充分挖掘绿色生态品牌价值，将生态优势转化为经济优势，形成可复制、可推广、可持续的“两山”转化实践典型经验模式，着力建设人与自然和谐共生的美丽石城，努力在革命老区高质量发展中作示范、勇争先，为全面建设富裕美丽温暖的社会主义现代化石城奠定坚实基础。

（二）基本原则

1. 尊重自然，生态优先

坚持“生态立县”发展战略，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚决守护绿水青山，夯实绿色发展底色，筑牢生态安全屏障，着力形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

2. 绿色发展，点绿成金

坚持以绿色发展理念引领经济高质量发展，将优质的生态资源和良好的生态环境作为石城发展的核心竞争力，培育绿色发展动能，做

强做优绿色生态品牌，大力推进生态产业化和产业生态化，畅通“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道，将生态优势转变为经济优势。

3.生态惠民，共建共享

坚持生态惠民、生态利民、生态为民，发展富民产业，推动生态资源转化为经济资产，增加优质生态产品供给，开辟绿色惠民新路径，着力拓宽城乡居民增收渠道，让人民群众共享“生态红利”“绿色福利”，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

4.因地制宜，创新探索

坚持深化改革创新，建立健全“两山”实践创新基地建设制度体系、推进机制、管理机制和考核机制，立足资源禀赋、发展阶段、生态区位等石城实际，因地制宜、因时制宜地探索“绿水青山”与“金山银山”双向转化的可持续发展路径和典型模式。

（三）实施范围

本实施方案范围为石城县全部行政管辖区域，包括6个镇、5个乡，下辖131个行政村、22个居委会，总面积1567.4平方公里。

（四）实施期限

本实施方案基准年为2022年，实施期限为三年，即2023年至2025年。

（五）总体目标

深入践行“两山”理念，以畅通“两山”双向转化通道为总抓手，筑牢绿水青山，实现生态环境更美；推动“两山”转化，实现百姓生活更

富；建立长效制度，实现发展质量更高。力争 2023 年底，获得国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号；力争 2025 年底，通过国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设评估，全面建成国家“两山”实践创新基地。具体目标包括：

（1）“绿水青山”底色更亮。到 2025 年底，全县环境空气质量继续保持优良水平。地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例达 100%、其中赣江源头区域地表水水质达到或优于Ⅱ类水的比例达 100%，集中式饮用水水源地水质达标率 100%。受污染耕地安全利用率达到国家要求，污染地块安全利用得到有效保障。保护生物多样性，物种丰富度稳定提高。林草覆盖率稳定在 75.7%以上、其中赣江源国家自然保护区森林覆盖率达到 94.2%，生态红线保护面积不减少，生态系统生产总值稳定提高。

（2）“金山银山”成色更足。到 2025 年底，全县绿色发展方式加快转型，产业结构更加合理，促进“两山”转化的经济产值实现大幅提升。生态旅游产业提档升级，生态旅游收入持续增加，全域旅游品牌更加响亮。绿色生态农业加快发展，绿色、有机农产品认证数量和产值持续增加，绿色农产品品牌更加凸显。大力发展生态工业，生态加工业产值持续增加，工业绿色低碳发展深入推进。

（3）“保障机制”更加健全。到 2025 年底，“两山”基地制度建设逐步建立，生态产品市场化机制不断完善，生态环保投入占 GDP 比重保持较高水平。建立健全市场化、多元化生态保护补偿机制。“两山”理念更加深入人心，“两山”创建认知度、参与度不断提高，公众

对“两山”建设成效的满意程度保持较好水平。

(4)“两山模式”更加成熟。因地制宜加强“两山”转化路径探索，培育绿水青山、转化绿水青山、实现金山银山，凝练具有石城特色的“两山”转化典型经验，形成具有生态、经济、社会效益且可复制、可推广、可持续的“两山”转化模式，实现人与人、人与自然、人与社会和谐共生。

(六) 建设指标

根据生态环境部《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）（修订版）》（环办生态函〔2021〕353号），结合石城在践行“两山”理念的探索实际，构建了石城县国家“两山指数”建设指标体系，主要包括“构筑绿水青山”“推动‘两山’转化”“建立长效机制”“做优区域特色”等四个方面，并依据现状值、发展趋势与重点任务，提出了2025年的指标预期目标值。石城县国家“两山指数”评估指标体系具体见表4-1。

表 4-1 石城县国家“两山指数”评估指标体系表

目标层	任务层	指标层		目标参考值	2022 年	2025 年 目标值
		序号	指标			
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	>90%	98.1%	>90%，并完成省市下达任务
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于 III 类水比例	>90%	100%	100%
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例	稳定提高	境内无国控监测点位	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	>95%	100%	>95%
		6	污染地块安全利用率	>95%	100%	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率 ^[1]	>40%	75.7%	75.7%以上
		8	物种丰富度	稳定提高	陆生野生脊椎动物有 4 纲 31 目 93 科 221 属 360 种；高等植物有 252 科 837 属 2582 种	稳定提高
		9	生态保护红线面积	不减少	588.47 平方公里，不减少	不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	尚未统计	稳定提高

目标层	任务层	指标层		目标参考值	2022年	2025年 目标值
		序号	指标			
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	尚未统计	稳定提高
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重 ^[2]	稳定提高	6.2%	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重 ^[3]	稳定提高	6.85%	稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重 ^[4]	稳定提高	88.9%	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	8.39%	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	获得 ^[5]	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度	>95%	尚未开展	>95%
建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	建立实施
		19	生态产品市场化机制	建立实施	入选首批省级生态产品价值实现机制示范基地创建单位	建立实施
	资金保障	20	生态环保投入占GDP比重	>3%	>8.04%	>3%
做优区域特色	赣江源头重点保护	21	赣江源头地表水水质达到或优于II类水的比例 ^[6]	/	100%	100%

目标层	任务层	指标层		目标参考值	2022年	2025年 目标值
		序号	指标			
		22	赣江源国家级自然保护区森林覆盖率 ^[7]	/	94.2%	保持稳定
	生态产品价值实现	23	旅游总收入（亿元）	/	102	150
		24	绿色、有机农产品认证数量	/	27	80
	“两山”理念 宣传教育	25	石城生态馆接待人数（人次）	/	/	15万以上

注：1.林草覆盖率指行政区域内森林、草地面积占国土总面积的比例，为便于计算和比较，数据全部采用自然资源部门提供的国土总面积、林地面积和草地面积，其中森林面积近似为自然资源部门提供的林地面积。2.绿色、有机农产品产值采用经过认证的绿色、有机农产品的营收性收入。3.考虑县域统计数据实际，服务业总产值以第三产业增加值代替计算；旅游总收入采用主管部门文广新旅局的统计数据，第三产业增加值采用统计部门的统计数据，总收入为营业性收入，第三产业增加值；4.生态加工业产值、工业总产值均采用规上工业企业统计数据。5.国际国内生态文化品牌：截止2022年，石城县荣获国家生态文明建设示范区、国家重点生态功能区、国家生态综合补试试点县、国家全域旅游示范区、国家卫生县城、全国健康促进试点县、中国绿色竞争力十强县、全国十佳生态休闲旅游城市、全国首届生态宜居城市、全国休闲农业与乡村旅游示范县、中国最佳文化生态旅游目的地、中国最佳休闲度假旅游县、中国最佳温泉度假旅游城市、中国温泉之城、中国白莲之乡等国家级荣誉，成功创建国家4A景区2个、全国乡村旅游重点村1个、省级生态旅游示范区1个、5A级乡村旅游点1个、4A级乡村旅游点2个。全省支持开展省级生态产品价值实现机制示范基地创建县区。6.赣江源头地表水水质以祠堂省控断面和蛇岭下省控断面水质监测数据为准。7.江西赣江源国家级自然保护区森林覆盖率，赣江源头自然保护区涉及石城和瑞金，从整体性保护的角度以整个保护区的森林覆盖率作为指标。

五、重点任务

（一）筑牢山水相映生态格局，守好“赣江源”绿水青山

1. 优化国土空间发展格局

构建国土空间开发保护总体格局。落实赣州市“一核引领、两谷育田、三脉筑屏”的总体空间格局和石城县重点生态功能区的主体功能定位，结合资源环境禀赋和地理区位，构建以生态空间和农业空间为保障，以城镇空间和产业空间为支撑的“一屏一源一廊、一主一轴两副三区”的国土空间总体格局。构建“一屏一源一廊”的国土空间保护格局：即筑牢武夷山生态屏障、江西赣江发源地和琴江生态廊道，维系县域生态安全，增强水土保持、水源涵养、生物多样性保护等生态功能。构建“一主一轴两副三区”的国土空间开发利用格局：“一主”即强化中心城区核心引领带动作用，着重完善提升城市功能，引导高端服务功能集聚；“一轴”即贯通整个县域的国道 206 为城镇发展轴线；“两副”即规划县域内小松镇和屏山镇两个重点乡镇，推动城乡融合发展；“三区”即以琴江镇为核心的中部城镇发展片区、以小松镇为核心的北部片区和以屏山镇为核心的南部片区。

构建“一屏一廊一源三核”生态安全格局。统筹推进国土空间整体保护、系统修复与综合治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，增强自然生态系统碳汇能力，形成山清水秀的生态空间。构建“一屏、一廊、一源、三核”的生态空间格局。“一屏”即武夷山山脉生态屏障；“一廊”即琴江河生态廊道；“一源”即赣江发源地；“三

核”即江西赣江源国家级自然保护区、江西赣江源国家湿地公园、江西石城国家地质公园。

2.统筹落实三条控制线

严守耕地保护红线。严格保护耕地和永久基本农田，稳定耕地面积，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。通过规划管控、用途管制、利用计划、占补平衡等手段严格约束占用耕地的行为，确保全县耕地总量不低于国家下达的耕地保有量任务指标。严格落实耕地占补平衡机制，经依法批准占用耕地的，必须补充数量、质量相当的土地，确保占一补一。加大投入，提高耕地质量，摸清耕地后备资源潜力，通过荒草地开发、园地改造、高标准农田建设等措施积极拓展补充耕地途径，多渠道落实补充耕地任务。开展田长制试点，明确县、乡、村三级管理人员的责任区域，确保第一时间发现、制止违法占用破坏基本农田的行为，建立责任追究制度、工作问责制和项目建设用地动工报告等配套制度，将田长制列入考核内容。通过经济手段对农民实行农业支持保护制度，让农民务农种粮有钱赚、多得利，真正做到耕地保护受益于民，把牢永久基本农田数量及用途。

严守生态保护红线。原则上按禁止开发区域的要求进行管理，坚持强制性保护，依据法律法规和相关规划严格监管，确保生态保护红线面积不降低，保障生态资源安全。**严格规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动：**生态保护红线内，自然保护地核心区原则上禁止人为活动；自然保护地核心区外禁止开发性，生产建设性活动，在符合法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限

人为活动（不视为占用生态保护红线），具体活动类型依照国家有关部门关于生态保护红线的管理规定确定。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域管控，依照法律法规执行。生态保护红线内有限人为活动涉及新增建设用地审批的，在报批农用地转用、土地征收等开发利用时附省政府出具符合生态保护红线内允许有限人为活动的认定意见；不涉及新增建设用地审批的，按照国家和省有关规定进行管理。**加强有限人为活动管理：**鼓励有条件地方通过租赁、置换、赎买等方式，对人工商品林实行统一管护，并将重要生态区位的人工商品林按规定逐步转为公益林；零星分布的已有水电、风电、光伏等设施，按照相关法律法规进行管理，严禁扩大现有规模与范围，项目到期后由建设单位负责做好生态修复。**规范占用生态保护红线的用地审批：**除允许的有限人为活动外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按照规定由自然资源部进行用地预审后，报国务院批准。用地报批时，附省级人民政府基于国土空间规划“一张图”和用途管制要求出具的不可避让论证意见，说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。生态保护红线内允许的有限人为活动和国家重大项目占用生态保护红线涉及临时用地的，按照自然资源部关于规范临时用地管理的有关要求，参照临时占用永久基本农田规定办理，严格落实恢复责任。

严守城镇开发边界。按照精明增长、节约集约用地原则，促进建设用地科学高效利用，合理控制新增建设用地规模，优先保障县域经济发展和乡村振兴战略需要。在城镇开发边界内建设，实行“详细

规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。在城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。允许交通、基础设施及其他线性工程等设施。城镇开发边界外的农村集体建设用地上的建设活动应符合村庄规划和农民建房的相关规定。鼓励城镇开发边界外城镇建设用地有序腾退。

3.深入实施“三线一单”制度

深入实施“三线一单”生态环境分区管控制度。把生态环境管控要求落实到具体管控单元，建立覆盖全县的生态环境分区管控体系推动经济高质量发展。优先保护单元主要包括赣江源头区、生态屏障区，涉及生态保护红线、自然保护区、饮用水水源保护区、环境空气一类功能区等生态环境敏感区面积占比较高的区域。重点管控单元包括开发区、城镇规划区域。一般管控单元是除优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域。

严格落实“三线一单”分区管控要求。优先保护单元依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设，在符合法律法规和相关规划的前提下，按照保护优先的原则，避免开发建设活动损害所在单元的生态服务功能和生态产品质量；涉及生态保护红线的，按照国家和省相关规定进行管控；在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。重点管控单元应优化空间和产业布局，结合生态环境质量达标情况以及经济社会发展水平等，按照差别化的生态环境准入要求，加强污染物排放控制和环境风险防控，不

断提升资源利用效率，稳步改善生态环境质量。涉及生态保护红线的，按照国家和省相关规定进行管控。一般管控单元主要任务是永久基本农田保护及管理、农业农村污染治理和农村人居环境改善，执行生态环境保护的基本要求。涉及生态保护红线的，按照国家和省相关规定进行管控。

制定并实施石城县产业环境准入负面清单。对清单中企业投资建设的固定资产项目，按规定报送投资主管部门核准（禁止类项目不予受理），负面清单以外的项目均实行备案（登记）管理。严控高污染、高能耗、高排放项目，严格落实畜禽养殖“三区”划定方案，从源头上预防环境污染，从布局上降低环境风险，切实保障“赣江源”重要生态屏障的安全，筑牢石城生态优先、绿色发展的底线。

（二）深入打好污染防治攻坚战，保值增值生态资产

1.协同推进减污降碳

启动碳排放达峰行动。严格按照江西省、赣州市统一部署和要求，制定减污降碳协同增效实施方案、明确保障措施、细化分解达峰目标任务，强化各领域各层级的贯彻落实。聚焦重点行业、重点区域等协同增效主体，着眼源头防控、环境治理、试点示范不同措施，强化与大气、水、土壤、固废等要素治理的衔接，提出有关支撑保障要求。推进减污降碳协同管控在“三线一单”中的落实，增强生态环境改善目标、碳达峰碳中和目标对能源结构、产业布局的引导。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。推动能源绿色低碳转型，实施可再生能源替代行动，大力发展新能源，稳步提高非化石能源消费比重。倡导简约

适度、绿色低碳的生活方式，扩大绿色低碳产品供给和消费，深化碳普惠试点。推进开发区实施循环化改造，打造一批减污降碳协同治理创新开发区试点，提升资源能源节约高效利用和废物综合利用水平；推动一批重点行业企业探索深度减污降碳路径，打造一批“双近零”排放标杆企业。

统筹水、气、土、固废污染治理和温室气体排放控制。加大常规污染物与温室气体协同减排力度，一体推进大气污染深度治理与节能降碳行动。推进城乡生活污水的资源化利用，鼓励因地制宜推进农村生活污水集中或分散式治理和就近回用，探索推广“光伏+污水处理厂（站）”的模式，将清洁电能用于污水厂站运维，实现农村生活污水治理降本增效。鼓励绿色低碳土壤修复，推进固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置水平持续提升，“无废城市”建设取得积极进展。

增加生态系统碳汇。充分利用石城县湿地资源，开展湿地可持续利用示范，开展退化湿地生态系统修复；加大自然保护区、湿地公园、湿地保护小区建设。切实加强林业碳汇建设，持续开展十年禁伐，通过人工造林、补植补造、森林赋予等措施精准提升森林质量，加大低质低效林改造力度，稳步提升森林资源总量和质量，探索开展林业碳汇造林项目和碳交易试点。

2.深入打好污染防治攻坚战

持续深入打好蓝天保卫战。一是统筹推进“五气”协同治理，实施治气和降碳协同推进、细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制、

挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同减排、柴油货车和非道路移动机械协同治理，持续改善环境空气质量。二是加强固定源污染综合治理，加大工业园区、特色行业 VOCs 治理力度，加强 VOCs 无组织排放控制；持续推进工业园区废气治理，深入开展重点行业废气清洁排放改造；持续推进工业炉窑和锅炉综合整治，加快淘汰落后产能和燃煤工业炉窑。三是强化面源废气污染管控，严禁秸秆、垃圾露天焚烧，建立健全露天焚烧网格化监管机制。加强施工扬尘综合治理，强化道路扬尘监控与治理，严格渣土、砂石、水泥等运输车辆规范化管理，提高道路机械化清扫率。深化餐饮油烟治理，督促安装高效油烟净化设施。加强污水处理厂、泵站和畜禽养殖场臭气异味控制。四是推动移动源污染防治，统筹车、路、油治理，组织开展移动源清洁化行动，推广使用新能源和清洁能源车辆和非道路移动机械；推进重型柴油车远程排放在线监管和机动车遥感（黑烟抓拍）建设，推动机动车超标排放非现场执法；严格执行油品质量标准，持续开展油库、加油站油气回收治理。

全域深化碧水保卫战。一是加强全域美丽河湖建设，创新江河湖库治理模式，统筹实施河道生态修复、生态缓冲带、自然修复、截污治污、生态补水等措施，重点推进琴江水生态修复综合治理工程 and 山塘生态环境提升改造工程，持续抓好滨水景观提升，实现“美丽河湖”向“幸福河湖”迭代升级。二是强化饮用水安全保障，深入推进饮用水水源地规范化建设和生态保护修复，努力构建城乡供水同质化格局，统筹流域水资源开发利用，全面保障河流生态流量，确保集中式

饮用水水源地水质达标率 100%。三是深入推进城镇和农村生活污水治理提升，进一步提高城镇和农村污水收集、雨污分流、处理达标、资源利用、智慧监管工作水平，鼓励工业园区、生活小区和美丽乡村开展建设“污水零直排区”试点示范，积极构建符合石城地域特色的城乡供排水一体化模式创新，多措并举持续推进县域节水型社会达标建设。积极推进省级农村生活污水提升治理试点，充分利用好中央预算内、地方政府专项债券等多种渠道筹集建设资金，积极引导社会资本参与农村人居环境整治项目建设，大力引导金融机构加大对农村人居环境整治项目建设的支持力度，通过加大融资力度筹措一批、申请债券资金解决一批、争取上级资金补充一批等举措全力保障农村人居环境整治领域项目建设资金；实现污水处理设施生态增值。严格落实《石城县农村生活污水治理设施运行维护管理工作考核办法（试行）》，切实保障农村生活污水治理设施长效稳定运行。四是深入实施农村黑臭水体治理，按照“分级管理、分类治理、分期推进”总体思路，科学制定农村黑臭水体治理方案，通过控源截污、清淤疏浚、生态修复等手段开展综合治理；实施石城县农村水系综合整治项目，鼓励乡镇开展黑臭水体治理试点示范，建立农村黑臭水体治理台账，将农村黑臭水体治理要求纳入村规民约，探索采用政府付费等方式鼓励当地村民负责农村黑臭水体治理后的日常维护模式。到 2025 年，全县建有生活污水处理设施行政村覆盖率达 85%以上，农村生活污水治理率达 60%以上；全县地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例保持 100%，地表水水质达到或优于Ⅱ类水的比例进一步提高，地下水水质达到或优

于Ⅲ类水比例不降低。

系统推进土壤污染防治。一是深入开展受污染耕地安全利用专项行动，继续开展受污染耕地集中区的污染成因排查和溯源分析，开展耕地周边矿区历史遗留固体废物排查及治理，切实有效阻断污染物进入农田；持续推进受污染耕地安全利用，确保耕地土壤环境质量总体保持稳定。二是实施耕地保护与质量提升行动，开展秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥换填，提升土壤肥力；建立健全耕地质量监测网络，开展耕地质量调查评价推广有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防治等关键技术，扩大农药化肥减量增效行动成果。三是加强建设用地和危险废物风险管控，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，强化分级、分类、分区土壤风险管控；深入实施全县涉重金属行业排查，强化危险废物监管能力、处置能力和风险防范能力，巩固受污染耕地和重点企业用地安全利用成效，确保受污染耕地安全利用率>95%、污染地块安全利用率>95%。四是全面推进地下水污染防治。加强地下水水源保护，开展地下水环境状况调查与评估。统筹开展土壤与地下水污染协同防治措施，结合重点企业用地土壤污染状况调查，开展地下水防渗情况排查和检测，针对渗漏严重的污染源提出整改措施，因地制宜采用阻断隔离、吸附、反渗透等地下水治理技术，阻止地下水污染扩散。

强化农业面源污染管控。严格落实《石城县畜禽养殖禁养区调整划定工作方案》，进一步规范畜禽养殖禁养区、限养区和非禁养区划定和管理，积极推广畜禽清洁养殖技术。积极推进畜禽养殖粪污第三

方治理模式，大力推广“猪-沼-果（菜、莲、草）等”农业综合利用模式，打通粪肥从养殖户到种植户的通道，促进良性循环，全县推进畜禽养殖粪污资源化利用，持续推进大型规模养猪场和小型散养畜禽养殖场对病死畜禽进行规范化无害化处理。着力解决水产养殖污染，严格水产养殖污染治理，完善水产养殖分区管理制度，规模100亩以上养殖区（场）开展养殖尾水治理试点示范，督促完善县域内9个鳊鱼养殖场水产养殖尾水处理设施，确保尾水达标排放。持续推进化肥减量、农药零增长行动，调整化肥结构，推广生物有机肥、低毒低残留农药。全面推广测土配方施肥、果菜茶有机肥替代化肥、绿肥种植。持续推进农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，构建现代化病虫害监测预警和应急防控体系。健全农药包装废弃物、废旧农膜回收体系，探索推动农业主产区农药、农膜生产及销售企业落实废弃物回收责任，建立农药包装废弃物、废旧农膜回收台账。打好农作物秸秆综合利用攻坚战，结合机耕、机收等技术推进秸秆综合利用产业发展。

强化农村人居环境持续提升。持续深入开展城乡人居环境整治五年提升行动，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为重点，全面推进美丽乡村建设，加快补齐农村人居环境突出短板，彻底改变农村“脏乱差”面貌，全力留住农村乡愁乡韵。推动铁路、高速和国省道、景区公路、主要干道沿线风貌提升。持续推进农村“厕所革命”，合理选择农村改厕模式。大力推进农村无害化卫生厕所建设。深化“六清二改一管护”村庄清洁行动，完善县乡村生活垃圾一体化管理机制，90%以上村庄生活垃圾得到有效治理。进一步提高“万村码上通”5G+长效

管护平台的效能，促进水利、城管、生态环境、农业农村等行业主管部门协调联动，实现农村基础设施管护的统一指挥调度、物联监管、预警研判等综合管理服务。

3.统筹推进生态系统保护修复

突出自然保护地和生态景观保护，以强化江西赣江源国家级自然保护区保护为重点，协同推进自然保护区、湿地公园、森林公园、地质公园、斑鳢种质保护区等重要生态区建设，加强现有自然保护地特别是江西赣江源国家级自然保护区的基础设施和能力建设，推动实施江西赣江源国家级自然保护区核心区、缓冲区生态移民，完善迁地保护体系，提高自然保护区管理质量。整合各类保护区及保护地资源，形成统一、规范、高效的管理体制和资金保障机制。大力提升自然生态系统结构与功能，构筑石城“山-水-城-田-文”景观新格局，全面提升城乡人居环境质量。加快推进江西石城赣江源国家湿地公园建设通过验收；协调推进成立赣江源自然保护区统一管理机构，强化保护管理。

深入推进精致县城建设。推动国家森林城市、国家园林城市、省级文明城市、省级双拥模范县和国家卫生县保牌“五城同创”，雕琢更具品质的新型城镇。完善“琴江河一河两岸为主线、主次干道为骨架、公园广场为支撑、小区庭院为基础、园林景观和自然山水交相映衬”的城市绿化空间，加强古树名木保护，通过立体绿化有效增加城市绿量，提高城市绿地生物多样性和生态系统服务供给能力，增强市民的获得感和幸福感。

统筹“山水林田湖草沙”系统保护。运用基于自然的解决方案保护修复江河源头，全力推进矿山生态修复，严格落实矿山企业生态修复主体责任，提升矿山企业治理成效；完成 28 座历史遗留废弃矿山的生态修复，要求 2018 年以来新设矿权的矿山全面创建绿色矿山。加强水土流失预防措施，限制河流源头所在乡镇进行生产建设和农林开发活动，在江河源头水源保护区、重要生态功能区和生态敏感区开展森林植被保护和自然修复，构建赣江源头保护区、岩岭水库预防保护区。坚持人工治理与自然修复相结合，多措并举，在全县范围的水土流失地区，加强水土流失综合整治。加大坡改梯工程建设力度，推进崩岗治理。建立健全水土保持综合监管体系，完善水土保持管理制度，强化水土流失动态监测，提升综合监管能力。采取争取上级支持、调动社会力量参与等方式，多形式强化融资渠道，确保山体修复工程取得实效。到 2025 年，人为水土流失得到有效控制，水土保持率达到 83% 以上，水土流失面积和强度“双下降”态势更加稳固，建设国家水土保持高质量发展先行区建设取得重要阶段性成果。

切实加强生物多样性保护。持续推进县域内自然保护地、城市绿地等保护空间标准化、规范化建设，以江西赣江源国家级自然保护区为基点，其他自然保护地或需要特殊措施加以保护生物多样性的地区为支点，开展石城县生物多样性保护，重点加大典型生态系统、珍贵物种、基因和景观多样性保护力度。加强生物多样性资源本底调查和评估，完善生物多样性监测、预警体系，强化生物多样性保护优先区域的保护。针对自然本底较好、生物多样性丰富区域，开展保护示范。

在生物多样性重要、敏感并已受到不同程度破坏的区域，开展恢复示范。加强外来有害入侵物种、转基因生物和病原微生物的生物安全管理，保护基因安全和生物多样性。实施生物多样性保护重点工程，完善生态廊道和生物多样性保护网络，加大对国家重点保护和珍稀濒危野生动植物及其栖息地、原生境的保护修复力度。开展生物多样性科普教育，鼓励社会组织或个人开展观鸟科普等活动。到2025年，全县物种丰富度实现稳步提高。

4.完善环境监管体制机制

着力打造河湖长制林长制升级版。巩固提升河长制、湖长制、林长制的工作实效，试点田长制，切实提高河湖长制林长制管理的科学化、信息化、精细化水平，探索水管家、林管家、田管家等新手段、新模式，推深做实打造河湖长制林长制田长制的升级版，切实保护好、建设好、利用好石城县的绿水青山，加快把良好生态优势转化为发展优势。持续推进乡镇环境保护网格化监管，压实乡镇生态环境监管主体责任，推进美丽石城高效实施。

加强生态环保协调联动机制。进一步加强与周边市县的生态保护与环境治理协同机制，积极参与长江水环境污染联防联控机制和区域联动体系建设，深化区域大气联防联控，与周边县市建立统一的环境保护预警规范与实施细则，共同完善生态环境执法联动机制，以打牢生态环境执法联动基础、打击区域内生态环境违法行为。建立健全区域间生态环保协调联动机制。

强化环境执法与监管。依法依规加强生态环境执法，健全行政执

法与刑事司法的衔接，依法依规探索环保法庭建设，提高生态环境案件处理效能；建立环境保护网络举报平台和举报制度，健全举报、听证、舆论监督等公众参与机制。

健全环境信用体系。加强政务诚信建设将环境治理政务失信记录纳入相关信用信息共享平台，并依法依规逐步公开。健全企业信用体系建设。进一步拓展生态环境信用信息跨部门应用场景，在行政审批、融资授信、资质评定、市场监管等多项领域设置“信用门槛”。建立完善排污企业和生态环境社会化服务机构黑名单制度，依法依规开展失信联合惩戒。

（三）推动绿水青山转化金山银山，助推高质量发展

1.高水平发展生态农业

大力推动实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，着力提高农产品有效供给能力和水平，更好满足人民群众消费升级的需要。着力发展绿色有机品牌，建立名牌梯度培育体系，重点建设农特产品、特色畜禽和水产品等有机农产品生产基地。到2025年，绿色、有机农产品产值占农业总产值比重稳步提高。

大力发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，推进三品一标农产品质量追溯体系试点。完善“龙头企业+白莲合作社+农民”运作模式，持续创建优质白莲品种繁育基地，推广优质白莲品种，做强做优白莲产业链，依托白莲资源发展休闲旅游和产品深加工，带动白莲生产高质量发展。

坚持以标准化适度规模菜园建设为抓手，稳步增加蔬菜播种面

积，着力打造绿色蔬菜品牌，重点建设蔬菜产业发展项目，发展预制菜系列产品，提质增效特色脐橙产业，稳定油茶种植面积，补强油料作物产业链，增加农产品附加值。

深化农民合作社质量提升整县推进试点，推进质量兴农、绿色兴农，加快推进屏山蔬菜、屏山翻秋花生、小松白莲、丰山脐橙、高田贡米等市级富硒示范基地创建。

全面落实省市两级有关禁捕退捕和打击非法捕捞行为的要求，切实保护好赣江源斑鳢国家级水产种质资源保护区及其他天然水域生态环境和水生生物资源保护，促进斑鳢、黄颡鱼、带半刺厚唇鱼等重要经济鱼类资源的修复。

加大食品工业项目研发、品牌标准建设，推动构建以企业为主体、产学研用一体的农业技术创新体系，引入南昌大学高水平科研团队，大力开发新产品、新工艺，加快企业产品升级换代，提高产品附加值，促进食品加工产业数字化转型发展。

2. 高标准提升生态旅游

构建特色生态服务体系。将旅游产业置于县域发展的引领地，着力打造全国知名的温泉康养旅游目的地、石城温泉康养国家级旅游度假区。推动“生态+旅游”“旅游+康养”“旅游+文化”“旅游+农业”，加快建设文化和旅游产业融合发展示范区，打造钢琴小镇、未来科技城等一批文旅综合体，推动“闽粤通衢”博物馆等成为新的旅游打卡地。全面实现观光游向深度休闲度假游转型，持续扩大文旅投资和商贸消费，为县域经济发展提供不竭动力。到 2025 年，生态旅游收入占服

务业总产值比重稳定提高。

打造“温暖石城”。持续推进都市温泉、九寨VIP度假区、花海温泉、森林温泉、天沐温泉等项目建设。加大招商引资力度，引进一批实力雄厚、专业能力强的文化旅游企业，落地一批具有竞争力的医疗康养、森林康养、体育康养等休闲度假文旅项目。构建石城特色康养产业，打造国家中医药健康旅游示范基地、温泉康养旅游度假基地。

提升“生态+旅游”核心竞争力。发挥县境生态资源优势，提升山岳型景区品质，推进小松镇仙桃岩、大由乡堰塘岩、屏山镇红石寨等景区景点建设，重点提升通天寨、八卦脑、赣江源等景区，打造国内知名、省内一流的山岳型景区，打造提升“山巅花海·多彩山地”山地休闲旅游区；依托琴江河、日东水库、岩岭水库、三门滩水库等湖泊河流资源发展水域旅游；依托西华山省级森林公园、赣江源自然保护区等森林资源与生态环境良好的区域，发展森林康养、度假、研学产品。

打造“旅游+农业”乡村振兴文旅产业经济带。以农业为依托，以旅游为平台，以文化为支持，以富民为根本，以创新为理念，多空间多元产业导入，打造县城至高田沿线乡村振兴文旅产业经济带和县城至龙岗乡村振兴文旅产业经济带，重点提升“赣江之源·花满莲乡”田园休闲旅游区。积极引进社会资本，参与乡村民宿建设；鼓励探索农户自主经营型、“公司+农户”型、“合作社+农户”型乡村民宿发展模式，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接。开展以乡村旅游示范区、田园综合体为重点的秀美乡村样板示范区建设。提升乡村旅

游道路、游客服务中心、停车场、公共厕所、旅游商品展示和售卖场所等配套设施水平。推动乡村旅游实现百花争艳，有条件的乡镇至少创建1个以上3A级乡村旅游点。

精细化推进“旅游+文化”研学旅游。结合生态景区、客家文化、红色遗址遗迹等文旅资源，对接党校、学校、旅行社等方面发展需求，政企校共同开发研学课程、参与制定研学线路、培育研学师资力量，打造品牌化、主题化、定制化研学产品；依托江西赣江源国家级自然保护区，打造生物多样性和自然研学教育课程，打造研学旅游精品线路，打造自然教育、红色研学旅游的“石城品牌”。

积极融入区域旅游格局。牢固树立大开放、大合作、大营销理念，以重点资源、重点景区为纽带，采取“合作营销、平台营销、活动营销”等方式，促进石城县红色旅游、生态旅游、客家文化旅游开放式、融入式发展。推动建立苏区核心区红色旅游同盟，与周边地区瑞金、于都、宁化等协调推进红色旅游和客家风情游的开发合作，进行差异化旅游产品打造，打造赣江源康养度假、客家文化旅游、研学游精品线路，将石城融入区域旅游大格局，开创石城全域旅游新局面

3.高质量打造生态工业

坚持产业兴城、制造强县，立足本地资源禀赋和特色优势，推进产业基础高级化和产业链现代化，以提质创牌为重点做大做优鞋服首位产业，树立品牌产业。利用“近水楼台”的地理位置和新时代赣南苏区振兴发展的产业优惠政策，主动融入粤港澳大湾区建设，积极承接沿海地区鞋服产业转移，持续开展建链式、补链式、强链式招商，推

动运动鞋服产业向高端化、品牌化、智能化、数字化转型升级，构建以高端鞋业制造和加工为主导，商贸、会展、创意设计为先导，辅料加工与鞋机生产、总部经济和现代服务业等为关联的品牌运动鞋服现代产业。培育发展硅石深加工重点产业，加快推进硅石资源勘探、开采、深加工，引进硅石产业链深加工企业，发展单晶硅、光伏电池、薄膜电池、光纤预制棒、硅橡胶、硅树脂等系列深加工产品。稳步推进钽铌、钾长石等优势矿种有序开采和精深加工，延伸产业链，提高附加值，壮大以硅石深加工为主的矿产品精深加工产业。

实施技术改造升级行动。推动新型机械制造业、绿色有机食品特色产业和新能源产业向高端化、绿色化、集聚化方向发展。一是以技术改造提升为核心，加快新型机械制造业转型升级。着力引进大型龙头企业，带动矿山机械制造业转型升级，打造配套领域宽、品种齐全、企业密集的新型机械制造业产业基地。二是充分发挥“全国绿色食品原料（白莲）标准化生产基地”“江西省绿色有机农产品示范县”“赣江源”品牌作用，大力推广“石城白莲”“石城米粉”品牌，积极发展绿色有机食品特色产业。积极推动白莲、油茶、薏仁、脐橙、果蔬等绿色农林产品深加工，重点发展休闲食品、冻干食品、饮料食品，延长产业链条，不断提高附加值，真正将绿色食品资源优势转化为经济价值。到2025年，生态加工业产值占工业总产值比重稳定提高。三是壮大新能源产业，引进一批综合实力强的大型国企、民企，进一步开发利用丰富的太阳能、风能资源，推进新能源产业大发展。

培育智能制造、“互联网+”等两大新兴产业。一是大力发展智能

制造产业。引进大数据、云计算、物联网、人工智能、区块链等先进技术，围绕运动器材等产业加快布局发展智能制造，培育一批“专精特新”企业。二是大力发展数字经济。深入实施数字经济发展三年行动计划。实施创新型企业培育、品牌网络营销推广、数据资源共享开放等专项行动。大力推广工业互联网及5G技术，推进企业上云上平台，推动制造模式升级。实施智慧物流、数字金融、智慧旅游、智慧交通，加快数字化转型。

4.坚持三次产业融合发展

推进“生态+”“+旅游”产业融合。依托良好自然生态资源禀赋，以全域旅游带动现代服务业发展，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快培育融合发展主体，探索文旅互融、工旅互通、学旅互动、农旅互赢的融合发展新模式。

强化现代农业产业示范园建设。打造农业产业强镇、农字头特色小镇，建设一批田园综合体，构筑现代农业产业发展平台，推动产业融合发展，实现农业现代化，不断提高农业产业支撑能力。力争新增2个省级农业示范园，园区内主要产品“三品”认证率达到80%以上。

（四）打造“赣江源”两山品牌，推动生态惠民富民

1.提升“赣江源”生态品牌

依托石城县博物馆（生态馆）、自然保护区、湿地公园、森林公园和客家文化生态保护试验区等，有效整合本地自然生态、客家文化、红色历史资源，建立健全自然保护地、旅游景区的环境解说体系，打造一批在赣南乃至全省具有重要影响的自然教育研学基地和环境教

育基地，彰显国家生态文明示范区和赣江源头生态明珠的厚重底色，持续提升“赣江源”生态品牌价值。加大品牌宣传活动，使赣江源品牌深入人心，绿源、爱源、护源成为广大群众的自觉行动。

利用江西赣江源国家级自然保护区生态优势及红色资源等，建设赣江源特色小镇，打造集红色文化体验、水上运动、山地运动、摄影文化、生态养生、体验度假、自驾野营基地为一体的赣江源旅游品牌。

深入推进“赣江源”品牌建设，打造“赣江源”商标的食品、机械、文化等多品类产品，进一步提升“赣江源”“赣江缘”“闽粤通衢”三大系列优质农副产品的对外竞争力和影响力。

2. 培育特色农林产品品牌

培育壮大特色优势农产品集群。以“稳粮、优果、增蔬”为导向，发展壮大白莲、烟叶、脐橙、油茶等区域特色农业产业。优化农业生产结构和区域布局，大力推进“一村一品”“一乡一业”建设，实施质量兴农战略，大力推进农业产业提档升级，推动区域联动、产业连片，转型升级烟草产业链，做大做强白莲产业、脐橙产业和油茶产业。培育、引进更多农产品精深加工龙头企业，扶持壮大时尚饮品产业，推进预制菜产业发展，培育发展特色农产品品牌和区域公用农林产品品牌。实现农业产业集群推进，突出发展绿色农业、无公害农业，发展壮大区域特色农业产业。

3. 做强特色文旅产业品牌

做强“石城”（实诚）品牌。以“石泉石美”旅游品牌和“温暖石城”城市品牌建设为指引，深入挖掘石城县山水生态、温泉度假、客家风

情、红色山村、农耕文化等特色品牌，持续打响实诚待客、实诚营商、实诚服务品牌，着力擦亮全域旅游示范区招牌。持续巩固全域旅游发展成果，积极创建石城温泉康养国家级旅游度假区，进一步扩大“石泉石美石城”品牌影响力。

倡导放慢脚步、体验生活的慢城模式。探索现代化城市进程与客家传统生活相结合的慢食、慢游、慢生活的慢文化，以“慢”元素推动石城县文旅产业“快”发展。完善“步道+绿道+自行车”的县域慢行交通系统，建成步行和自行车友好城市，鼓励开展以慢生活、慢运动、慢文化等为主题的国际慢城休闲体验区建设，把石城打造成慢生活、绿色消费、康养休闲和生态旅游目的地。

持续完善休闲农业和乡村旅游发展。发展现代农业观光游、自然生态领略游和民俗文化追忆游，发展“农业+”“旅游+”“生态+”模式，推进农业与旅游、健康养生、文化等产业深度融合，鼓励新型农业经营主体建设康养基地、休闲农庄、特色民宿，打造一批“农家乐”“林家乐”“渔家乐”示范品牌。

4.注重历史文化保护传承

加强历史文化资源保护与可持续利用。开展对历史文化资源的挖掘和整理，做好客家文化遗址、近现代建筑、红色文化遗产等历史文化资源保护和合理利用。积极推广地域特色的民间文化艺术，加强石城灯会（灯彩）、石城砚、横江重纸古法造纸技艺等代表性非物质文化遗产保护，重点打造石城灯彩为石城文旅的独特IP，实施非遗抢救性记录工程，将石城灯歌、屏山功夫、庙会等远近闻名的民俗文化活

动纳入非遗保护。

保护传统村落。基于客家村落的独特文化价值，以最小干预保护客家文脉、保留村庄肌理、保住乡土特色；利用美丽乡村建设成果，推进村景一体，探索乡村振兴的特色路径，将琴江镇沙垵河背自然村、小松镇丹溪村、琴江镇大畚村、高田镇堂下村等特色村落打造为现代农业、乡村生态旅游、客家文化和红色文化传承基地。

（五）提升生态环境治理能力，保障“两山”持续转化

1.健全绿水青山保护领导责任

落实“党政同责、一岗双责”。完善乡镇环境保护网格化监管，编制并完善生态环境保护工作责任清单。以推动“两山”实践创新为导向，提高生态文明建设和“两山”实践创新工作占党政实绩考核的比例，全面开展领导干部自然资源资产离任审计，严格落实《石城县领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》《石城县生态文明建设领导干部约谈制度（试行）》，通过核算石城县自然资源资产变动情况了解领导干部任职期间政府对各项自然资源的使用管理情况，对出现自然资源资产重大损坏的要进行终身追究。

健全环境治理企业责任体系。按照“新老有别、平稳过渡”原则，推进排污许可证的清理核发，实现全县固定污染源全覆盖。建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，严格落实持证排污各项要求，完善企业台账管理、自行监测、执行报告制度。推进生产服务绿色化，加快企业绿色化改造和绿色园区建设，积极推行绿色生产和绿色设计，提高产品的综合竞争力和资源环境效益。提升企业治污能力

和水平，加强企业生态环境治理责任制度建设，落实排污企业自行监测主体责任。对在法定要求基础上进一步减少污染物排放的企业，在财政、税收、价格、政府采购等方面依法采取措施予以鼓励和支持。健全企业环境风险隐患排查治理长效机制，建立环境安全台账，完善防控管理制度。强化环境治理信息公开，排污企业依法公开污染防治设施建设运行和污染物排放情况。

健全环境治理全民行动体系。完善社会监督机制和反馈机制，保障人民群众依法有序行使环境监督权。充分发挥政府热线“12345”和环境举报热线“12369”作用，探索建立环境保护网络举报平台，压缩办理周期，做到民意畅通、回应有力，着力解决百姓身边突出生态环境问题。对媒体和公众曝光的各类生态环境问题、突发环境事件和环境违法行为及时回应解决。发挥各类社会团体作用，鼓励具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。提高公民环保素养，政府和企业均应大力开展各类环保宣传教育、环保科普等活动，鼓励绿色出行、绿色消费。

探索基层党组织建设。实现强农惠农富农充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，让基层党组织成为带动强农惠农富农的重要龙头。通过基层党组织建设渠道将惠农强农政策及时送到农村基层，主动帮助农村群众寻求发展路径，真正成为乡村振兴的“头雁”。整合政策信息、市场信息与农民意见建议，制定科学合理的决策，不断激发农民的积极性。

2.健全环境保护队伍建设

强化环境保护机构建设。合理配置环境保护机构编制，进一步完善人员机构上收问题。加大人才引进力度，努力改善基层环保人才结构，健全和充实基层环境监测、环境执法、应急队伍力量。加大生态环境系统法律业务培训力度，提高环境执法人员和法规宣教人员的专业技能，规范行政行为。同时，要坚持全面从严治党，强化廉政风险防控措施动态管理机制，加大权力运行监控；要狠抓作风建设，坚持从严从紧、坚持抓早抓小，坚持慎终如始，加大违法违纪问题的查处力度，进一步增强队伍凝聚力和战斗力。

完善环境监测网络。整合优化环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、生态、辐射等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。积极推进环境监测向农村延伸，逐步建立覆盖全域的农村环境监测网络。建立测管联动的生态环境监测机制，利用区块链、大数据、云计算、人工智能、物联网等新一代数字化技术加强监测信息汇聚共享与技术协作。优化生态环境监测信息集成共享，实现生态环境、自然资源、水利、农业农村、城市管理等相关管理部门对于环境质量、污染源、生态状况监测数据的互联互通。

强化信息化技术在生态环境领域的运用。加快水站、空气站、在线监控设施的建设，加强无人机、遥感设备、自动化分析设备等信息化设备的使用。加速科技成果和适用技术的推广应用，在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面积极引进开发各类新技术、新工艺，推广应用新产品。

3.建立生态价值评估制度

构建自然资源资产核算体系。构建自然资源资产核算体系，将辖区内主要水系河道等重要自然资源统一确权登记，形成权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。落实石城县生态系统生产总值（GEP）核算体系的框架、原则和技术方法，通过测试评估逐步完善GEP核算体系，为石城县生态系统保护效益与成效的考核提供基础。基于GEP核算结果探索编制自然资源资产负债表，通过对石城县水资源、土地资源、森林资源等主要自然资源资产的存量及增减变化进行分类核算，客观评价经济主体对自然资源资产的占有、使用、消耗、恢复和增值情况，准确把握经济社会发展的资源消耗、环境代价以及生态效益。到2025年，完成编制石城县自然资源资产负债表，以此作为领导干部绩效考核以及离任审计的重要依据。

建立绿色发展绩效评估制度。将石城县的单位工业用地工业增加值、单位生产总值能耗、公众绿色出行率等多个指标纳入国民经济核算体系，按照赣州市相关要求建立国民经济核算体系，将经济发展增量的环境损害、生态效益、自然资源消耗成本等作为重点核算内容，将辖区内主要水系河流的水资源保护及利用、生态制度的创建、生态人居的改善等内容纳入绿色发展绩效评估体系，积极推动开展石城县绿色发展绩效评估。

4.构建绿色惠民共享机制

创新绿色惠民形式。探索村级集体经济的发展新途径、扶持新模式和运行新体制，激发农民的参与热情。按照资源变资产、资金变股金、农民变股东的思路，通过对集体自然资源等进行发包租赁、量化

参股、合作开发、集体资金资本运作、参股投资、股份合作等多种形式，把资源、资产、资金转化为发展优势。

深化农村产权制度改革。探索宅基地和农民房屋使用权适度放活。深入推进农村土地流转，支持发展农业特色园区、家庭农场。支持鼓励多村联合或乡镇抱团发展，选好用活创业致富带头人，探索乡村振兴联合体建设模式，增强内生“造血”功能。

创新利益分享模式。推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种方式，让农户分享加工、销售等环节的收益。鼓励龙头企业与合作社、家庭农场、农户等主体合作，促进农民增收，增强农民获得感。

创新产品宣传营销。整合运用公众营销、网络营销、互动营销、事件营销、节庆营销、反季营销等多种方式，提高生态产品市场占有率。充分利用融媒体时代的微信、抖音、短视频等新媒体、新技术开展营销，创新“网红+直播”“节庆+微营销”“微网微商”等新型营销方式，不断提升石城生态产品影响力。

5.创新两山转化市场机制

完善“两山”转化投融资机制。充分发挥公共财政在“两山”基地建设方面的引导作用，加大生态环境领域的资金投入，着力构建财政、金融、民间资本等多种资金参与“两山”基地建设的发展格局。建立绿色金融的鼓励体系，探索对生态产品、绿色信贷扶持机制，完善各种担保机制，加大风险补偿力度,拓宽两山转化融资渠道；持续加大对农林特色产业、中低产田改造、流域治理和生态保护领域的信贷支持

力度，鼓励 EOD 项目融资试点；积极探索特色农产品价格保险、柑橘种植保险等绿色保险产品创新，促进绿色产业持续健康发展；积极探索林地经营权、知识产权贷款等多种绿色信贷产品，加大绿色低碳信贷产品创新。

完善自然资源有偿使用和生态补偿制度。根据国家重点生态功能区和《关于健全生态保护补偿机制的意见》的相关要求，按照“谁受益、谁补偿”的原则，创新完善石城县生态补偿制度。以国家生态综合补偿试点为契机，创新森林生态保护补偿机制；完善以河湖为重点的水环境生态保护补偿机制，建立赣江源生态保护补偿机制；建立以耕地补充的生态保护补偿机制；完善乡镇主要河流跨界断面水质考核制度，开展县内横向生态补偿工作。建立财政补助、异地开发、协议保护等多渠道保护与补偿方式，建立健全财政资金与生态环境质量和生态价值转换挂钩的激励机制。建立覆盖补偿资金预算、使用、分配全过程的规范化管理机制。加强补偿政策的协同联动，统筹各渠道补偿资金，实施综合性补偿，促进对生态环境的总体保护。确保到 2025 年，生态补偿收入占财政总收入比重稳定提高。

完善生态损害赔偿制度。积极推进生态环境损害赔偿制度落地，推进生态损害司法鉴定评估规范化管理，推广涉案金额小的案件简易磋商机制。加大对环境事件的责任追究力度，构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效、公开透明的生态环境损害赔偿制度体系。

建立生态经济扶持机制。加大项目引进和指标配比的倾斜，为当

地经济注入生血机能。加强生态区农民权益的保障，设置森林、水源、耕地等领域的补偿标准，建立可增长能持续的补偿机制。在建设项目、国家相关惠农政策等层面优先考虑重点生态区的农民，为他们提供更多就业和创收机会。

积极推动环境资源市场化交易。开展自然资源资产调查登记。做好确权登记的相关配套政策制定。建立权责明确的自然资源产权体系，适时启动自然资源资产交易平台建设。深化产权制度改革，明晰生态资产所有权的主体；规范生态资产和生态产品的收益权、使用权，建立有效的生态资产和生态产品产权制度。探索建立水权交易、林地使用权流转机制，开展农村综合产权交易、水权交易、排污权交易、林业碳汇交易试点。

6.推进数字赋能“两山”转化

实施数字产业培育工程。深入实施数字经济做优做强“一号发展工程”，实施上云用数赋智工程，着力建设数字政务、数字乡村、数字文旅等“数字+产业”，打造“智慧康养旅游体验示范区”，建设“数字乡村振兴发展先行示范区”。

开展服务业数字化提升专项行动。推动实体商业数字化升级，拓展康养旅游、商务物流、供应链金融等服务业数字化、智能化应用。大力发展数字文旅，充分挖掘客家民俗、红色文化等特色资源，提炼文化内涵，开发“石城旅游元宇宙”项目，培育文化 IP 品牌，发展数字演艺。结合温泉康养度假产业发展，打造“智慧康养旅游体验示范区”。

搭建“两山”转化智慧化平台。构建具有石城特色的智慧城管、智慧环保、智慧水务、智慧交通、智慧安防等应用场景，提升生态环境领域智慧化监管和非现场环境执法能力；探索空天遥感、人工智能、物联网等信息化手段赋能“两山”转化，依托国土空间治理数字化平台，探索县域生态产品动态调查监测，提高生态产品数据的精准性；依托省级生态产品生产总值（GEP）核算平台，开展业务化核算，建立开放共享的生态产品信息云。

（六）畅通“两山”转化通道，形成特色石城模式

1.大力发展“资源转化”型转化模式

夯实生态本底质量。利用好金山银山培育转化成果，建立稳定持续的生态环保事业投入机制，多渠道整合投入资金，深入打好污染防治攻坚战，开展城乡环境综合整治，全面抓好环保督察问题整改，做好美化亮化，加强景区建设，积极培育绿水青山，提高绿色质量，创新增绿模式和路径，不断改善生态环境质量，满足人民对优美生态环境增长的需要。

依托优质自然生态资源。推动优势资源向优势产业聚集，将生态优势变为产业优势。推进生态产业化和产业生态化，着力在全域旅游、温泉康养、现代农业、低碳工业等方面，多渠道、多路径加快打通绿水青山与金山银山转换通道，推动发展“含绿量”和生态“含金量”齐头并进。

2.深入开发“品牌带动”型转化模式

全力打造“石泉石美石城”全域旅游品牌。以大休闲为发展主线，

积极开发温泉养生、森林休闲、文化旅游、运动体验等新业态，按照“精致县城、秀美乡村、特色景区、集群产业”四位一体推进，构造景城共融、城乡共荣、全面发展、全民共享的发展新格局，全面提升全域旅游发展水平。立足县域深厚悠远的客家文化、红色文化底蕴，以“石城灯彩”等非遗精品和各类红色文化遗迹景点为载体，联动白莲产业、温泉度假、精品文创等产业发展，结合海伦钢琴艺术教育城、未来科技教育文化城等重大文旅项目，融合各类文化特色，打造省级文旅融合示范区。

打造石城特色农产品知名品牌。努力打造一批在省内拥有较高知名度的农业品牌。推进绿色农业标准化生产，建设一批规模化、标准化、集中连片、绿色安全的有机农产品基地。积极引导和支持农业龙头企业、合作社、家庭农场和种养大户申报，鼓励绿色有机食品认证和无公害农产品产地认定，创建一批“三品一标”、国家地理标志原产地保护产品，提高产品附加值和产业核心竞争力，构建特色食品农业发展新格局。

持续放大鞋服产业品牌效应。以品牌鞋服产业转移、转型为契机，积极培育具有高成长性、创新能力强、特色突出的中小鞋服企业鼓励规模大、实力强企业向“设计研发、集成制造、营销服务”为一体转型。大力支持本土品牌打造成为国内知名品牌，鼓励更多服装企业建立本地自主品牌，积极培育具有自主知识产权和核心竞争力的鞋服企业，将石城打造成为中国品牌运动鞋服制造名城。

3.加快推广“产业融合”型转化模式

积极培育“生态+”新产业、新业态。坚持不懈“抓重点，补短板，强弱项”，以“生态+”理念引领绿色产业发展，构建“生态+农业”，打造“生态+工业”，发展“生态+旅游”，培育“生态+康养”，做强生态旅游、做精生态农业、做好生态文化产业、做优现代服务业，狠抓绿色发展，按照生态经济化、经济生态化导向，构建并布局具有地方特色的生态产业体系。

着力做好“旅游+”产业融合发展。提升山岳型景区品质，推动通天寨、八卦脑、赣江源等景区转型升级，打造国内知名、省内一流的山岳型景区。发挥县域独特的温泉康养资源优势，大力发展休闲度假旅游，打造一批产业要素齐全、产业链条完备、公共服务完善的康养旅游目的地。推动乡村旅游公司化、品牌化、标准化提档升级，形成涵盖民俗体验、非遗传承、乡村度假、田园观光、运动康养的乡村旅游产品体系。结合红色遗址遗迹等文旅资源，打造品牌化、主题化、定制化研学产品。建设户外运动公园，发展越野、登山、水上运动等时尚运动业态。

加快建设三产融合的现代产业园。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力引进生产、加工、物流、旅游等知名龙头企业入驻，建设一二三产高度融合的现代产业园。大力培育农产品加工龙头企业，延伸产业链条，推动农产品由初加工向精深加工转变。

六、工程项目

根据“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设目标，围绕主要任务，结合石城县实际，针对迫切需要解决的问题，突出重点和典型，确定石城县“绿水青山就是金山银山”基地建设重点工程，工程总投资约 48.22 亿元，包含绿水青山保护修复工程、推进绿水青山转化金山银山工程、保障“两山”转化机制建设等五大类共 24 项。重点项目工程具体见表 6-1。

表 6-1 “绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设重点工程项目

序号	项目名称	建设内容	工程投资 (万元)	牵头单位
一	绿水青山保护修复工程		304940	
1	石城县琴江河流域综合治理工程	睦富至坝口段及城区支流：新建堤防、安全防护栏，整治修复河道岸线；新建配套建设污水管网 10 千米；新建温泉水厂 1 座，配套建设温泉引水管网 14 千米；新建道路 2.4 千米、停车场 2 个、车位 230 个等配套设施。 2. 城区三条小河综合治理工程：综合治理小溪河、小西河、西外河，新建堤防游步道，整治水系环境，提升城市功能品质。	66800	县城管局
2	石城县城镇生活垃圾分类设施建设项目	建设生活垃圾分类投放、收集、运输及处置体系，城区新建垃圾分类亭、智能分类驿站、四分类亭、二分类点、垃圾分类宣教中心、阳光堆肥房、二分类运输车购置等。	10000	县城管局
3	石城县餐厨垃圾处理站建设项目	建设一座规模为 40t/d 的石城县餐厨垃圾无害化处理及资源化利用厂，分两期建设，采用“建筑工程一次建成，设备分期建设”操作模式，其中一期规模 20 吨/天，二期新增 20 吨/天；配套购置建立健全餐厨垃圾收运体系：一期 3 辆 5 吨餐厨垃圾专用收运车，260 个 240L 餐厨垃圾收集桶；二期新增 2 辆 5 吨餐厨垃圾专用收运车，260 个 240L 餐厨垃圾收集桶。建立废气收集处理系统、污水处理系统等配套设施。	2700	县城管局
4	石城县美丽乡镇建设项目	推进全县 10 个乡镇配套建设圩镇基础设施、公共服务设施、农业	114500	县住建局

序号	项目名称	建设内容	工程投资 (万元)	牵头单位
		产业配套基础设施等，提升乡镇功能和品质。		
5	石城县高标准农田建设项目	新建高标准农田建设 5 万亩。配套土地平整、灌排沟渠、机耕路、水源设施、土壤培肥。	15000	县农业农村局
6	石城县农村人居环境整治提升项目	1. 对全县村庄实施环境整治，包括“七改三网”建设，对村庄环境进行常态化管护，持续开展村庄清洁行动，重点做好卫生保洁、公路养护、公共服务设施维护、杂草清除等工作，持续推进农村生活污水处理及生活垃圾治理、农村厕所革命。 2. 整治提升铁路（公路）沿线环境。 3. 提升“三沿六区”。	33000	县农业农村局
7	石城县 151 座山塘生态环境提升改造项目	151 座山塘提升改造，灌溉面积 29194 亩。	5500	县水利局
8	石城县水系连通流域综合治理工程	对琴江河干流高田河段、屏山河段、黄坊至坝口河段、大由河段及其支流横江河、秋溪河、大琴河、石田河、小溪河、小西河、西外河等进行综合治理，治理总长 84 千米，新建堤防 20 千米，护岸 92 千米，水系连通 5.7 千米，新建分洪渠 2.5 千米，清淤疏浚 45.5 千米，含生态修复水源涵养、防污控污、景观人文等。	11000	县水发公司
9	石城县城西片区水系整治工程	新建石城县城城市饮用水水源工程和应急备用水源工程，新建堰坝、分洪渠隧洞工程，山塘水库除险加固工程。	41400	县水发公司
10	石城县历史遗留废弃矿山生态修复治理工程	完成 420.95 亩历史遗留废弃矿山整治，主要包括地形地貌重塑工程、基本设施工程、生态恢复与防护工程、配套工程等。	3200	县自然资源局
11	石城县 2022-2023 年低质低效林改造	低质低效林改造 48500 亩。	1840	县林业局

序号	项目名称	建设内容	工程投资 (万元)	牵头单位
二	推进绿水青山转化金山银山工程		172200	
12	石城温泉康养国家旅游度假区建设项目	规划面积约 2000 亩，主要建设温泉康养旅居小镇，建筑面积约 15 万平方米；打造丹霞温泉民宿；完成九寨温泉板块提升；开发建设通天寨地热资源；新建虎岭旅游驿站、10 千米环通天寨景区侧金排至高地旅游绿道；新建景区旅游公路、游步道、骑行道约 10 千米；保护利用大畲古民居等。	100000	县文广新旅局
13	石城县富硒农业产业园建设项目	占地 1500 亩，建设绿色有机富硒蔬菜产业园区，内容包括完善基础设施，建成 1000 亩富硒蔬菜示范园区，认证绿色有机富硒品牌、建设富硒蔬菜分拣中心、富硒冷链仓储区、富硒农产品展示厅等。	600	县农业农村局
14	石城县农产品加工项目	建设白莲、蔬菜、脐橙、畜牧水产等农产品加工生产线。	5000	县农业农村局
15	石城县推动乡村生态旅游及城乡一体化经济发展示范项目	新建人行道 5 千平方米，道路修复 6.39 万平方米，外立面改造 21 万平方米，绿化工程 4.72 万平方米，路灯 1940 盏，美化工程 545 亩，桥梁 1470 平方米，污水管道 3800 米，排水沟 3.34 万米。	6800	县农业农村局
16	江西德都食品科技公司果汁果酱生产和脐橙深加工项目	规划用地面积 50 亩，建设年产 2 万吨高端果汁及脐橙深加工生产线，谋划二期 80 亩厂区建设。	10000	县工信局
17	石城县高田镇种养殖综合生态发展建设项目	建成占地 2000 平方米的现代化养殖厂房 7 个、相关配套用房及附属设施等。	1800	高田镇
18	石城县屋顶分布式光伏开发项目	开发建设屋顶分布式光伏发电项目，总装机规模约 240 兆瓦。	20000	县城投集团公司
19	石城县长乐农业振兴建设项目	改造温室大棚 71000 平方米，鱼菜共生养殖基地 60 亩、蔬果采摘基地 100 亩，中药材种植基地 50 亩，生态茶园 200 亩，加工厂房	10000	县农发公司

序号	项目名称	建设内容	工程投资 (万元)	牵头单位
		8800 平方米, 停车场 7150 平方米, 机耕道 2000 米, 光伏发电, 以及配套设施等。		
20	石城县工业园屋顶分布式光伏开发项目	在工业园屋顶建设分布式光伏发电设施, 总装机规模约 30 兆瓦。	8000	县农发公司
21	石城县大惠农再生资源有机肥生产项目	新建厂房, 建设年处理畜牧粪便 10 万吨, 生产有机肥 1 万吨生产线。	10000	县工信局
三	保障“两山”转化长效机制工程		5000	
22	石城县全域旅游基础设施建设项目 - 智能化工程标段	1. 智慧旅游平台建设。2. 灯光秀水秀实景。	5000	县文广新旅局
23	生态系统生产总值(GEP)核算	积极探索开展生态系统生产总值(GEP)核算试点, 并基于省级 GEP 平台开展县域 GEP 核算与监测。	/	县发改委
24	生态补偿机制	全力配合上级部门签订流域横向生态补偿协议。	/	县生态环境局

七、保障措施

（一）加强组织领导

成立石城县创建国家“绿色青山就是金山银山”实践创新基地工作领导小组，由县委、县政府主要领导任组长，领导小组下设办公室负责日常具体事务。明确职责分工，强化责任意识，构筑“人人有责、层层有责、地地有责”完整责任体系，充分发挥领导小组及其办公室的统筹协调、整体推进和监督检查作用，推动各地各部门各层次齐抓共管，形成“一盘棋”推进落实创建工作的强大合力。

（二）严格监督考核

创建工作领导小组定期召开调度会议，推进目标责任制落到实处，及时掌握“两山”实践创新基地建设动态，分析存在问题，总结工作经验。加强对创建工作的督查调度，把“两山”实践创新基地建设纳入综合考核内容，强化考核结果应用。领导小组办公室定期开展督查检查，推动各地各部门主动履职尽责，凝心聚力推动各项创建目标任务落准落细落实。

（三）加大资金投入

强化资金保障，优化财政支出结构，将创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地作为重点领域予以支持。充分发挥财政资金引领作用，建立政府、企业、社会多元化投入机制，支持各地各部门积极申报国家、省市相关建设资金，重点支持“两山”转化实践、绿色

产业发展、生态环境保护等领域，鼓励通过市场化方式多渠道筹措资金，拓宽融资渠道，协同推进项目建设。

（四）强化科技支撑

加强科技支撑能力建设，强化与对口支援、科技帮扶、挂点联系等单位的交流，加强与高校、科研单位的战略合作，探索“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设的相关政策和技术研究，基于石城县情实际积极开发和引进加快生态产品价值实现、推进生态产业化和产业生态化发展、生态环境保护与修复等适用项目与技术，支持科技成果在石城转化与应用。

（五）加强宣传引导

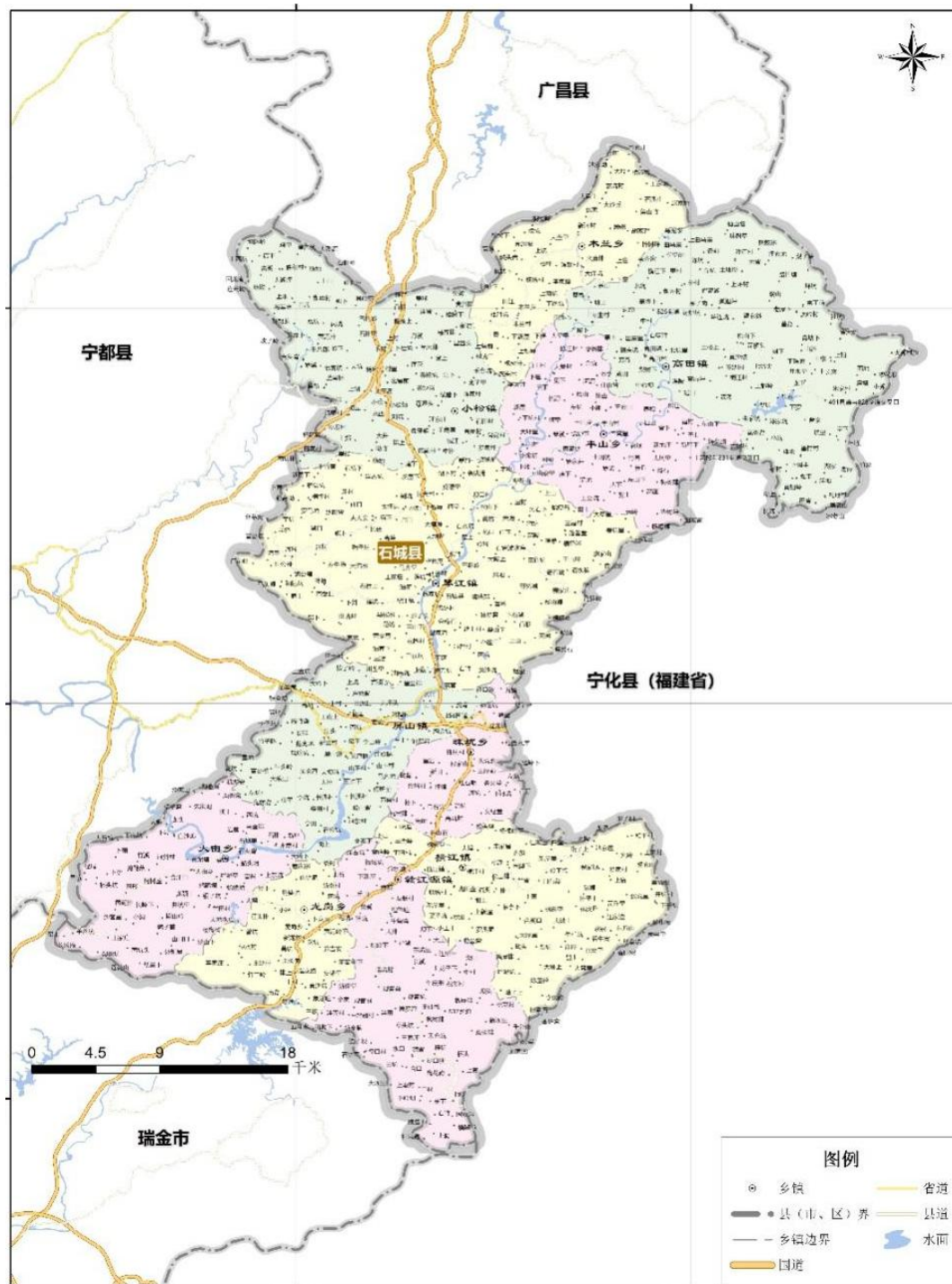
加大宣传力度，充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等媒介，通过宣传活动、教育培训、社会公益、志愿服务等方式，全景式、多层次、多角度宣传“两山”实践创新基地建设的政策制度、进展成效、实践经验以及先进典型。建立公众参与激励机制，及时将公众的反馈意见和建议融入“两山”实践创新基地建设，不断提高公众的参与度和满意度。

（六）注重人才培养

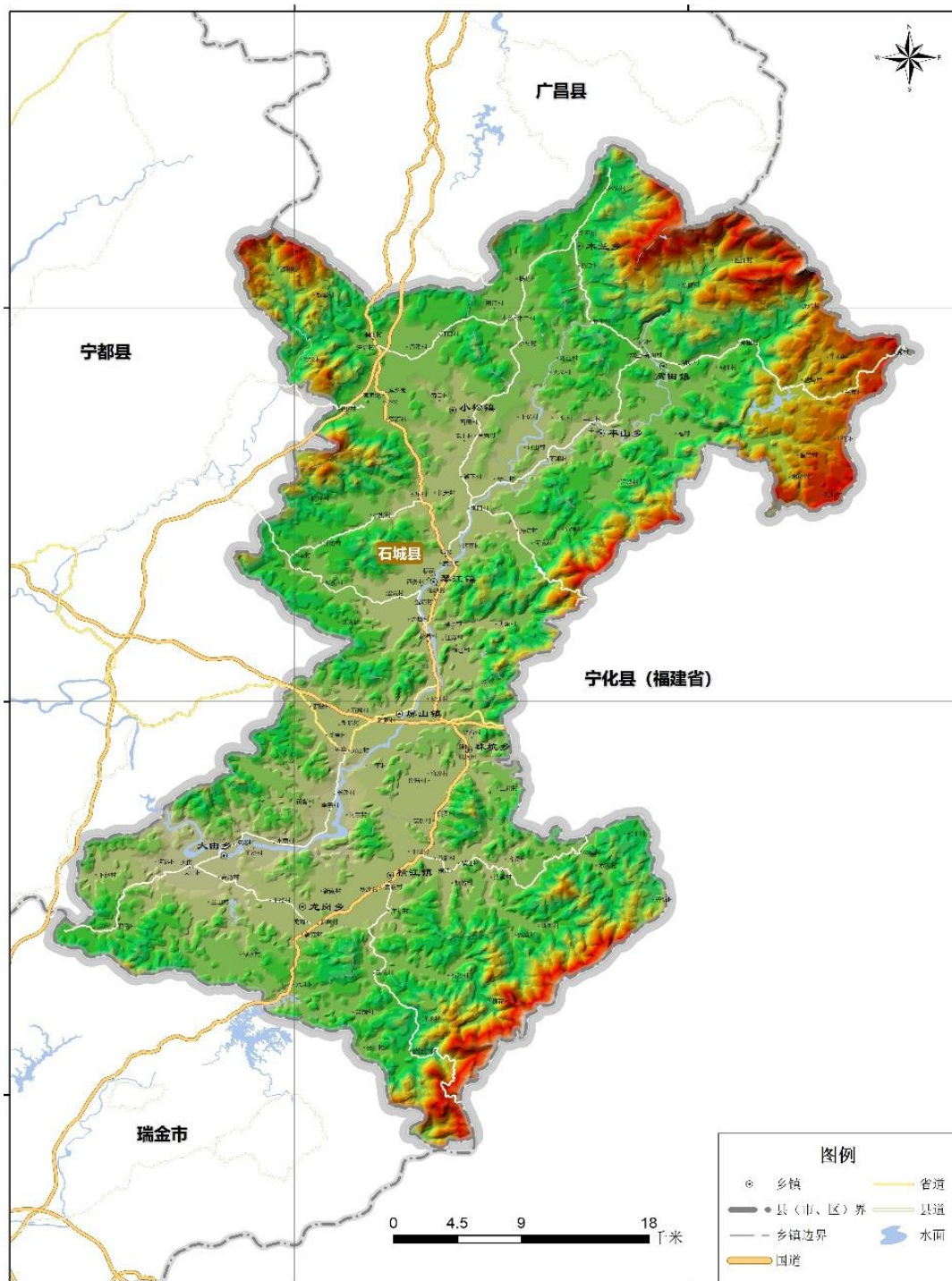
创新和完善专业人才引进和培养制度，持续优化人才发展，激发人才创新动力，鼓励各类人才参与“两山”转化实践、绿色产业发展、全域旅游发展和生态品牌建设等领域。加强干部人才队伍培训教育，建立多层次、广覆盖、多样化的培训机制与网络，提高队伍综合素质，

为“两山”实践创新基地建设提供人才支撑。

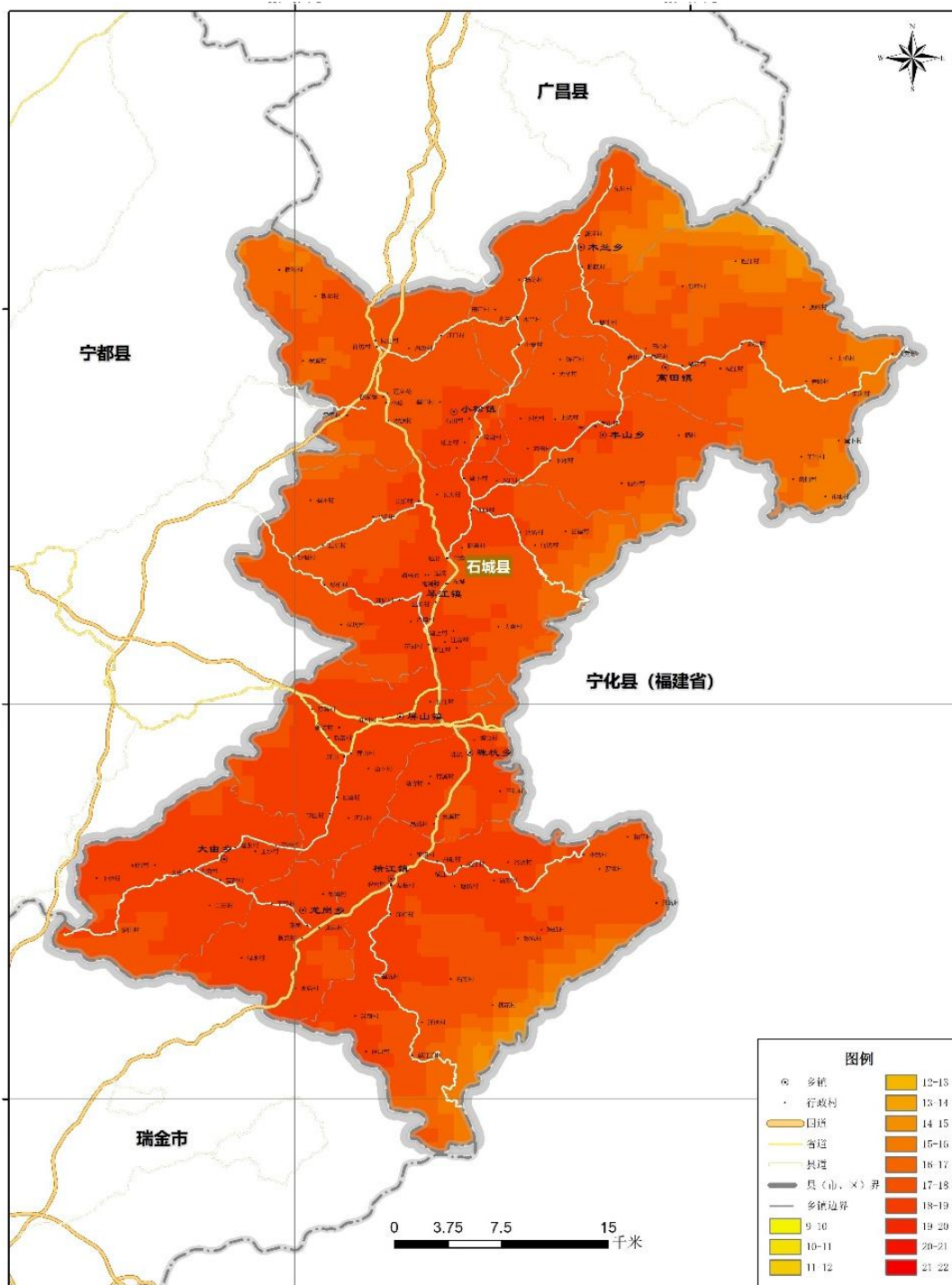
附件：规划图集



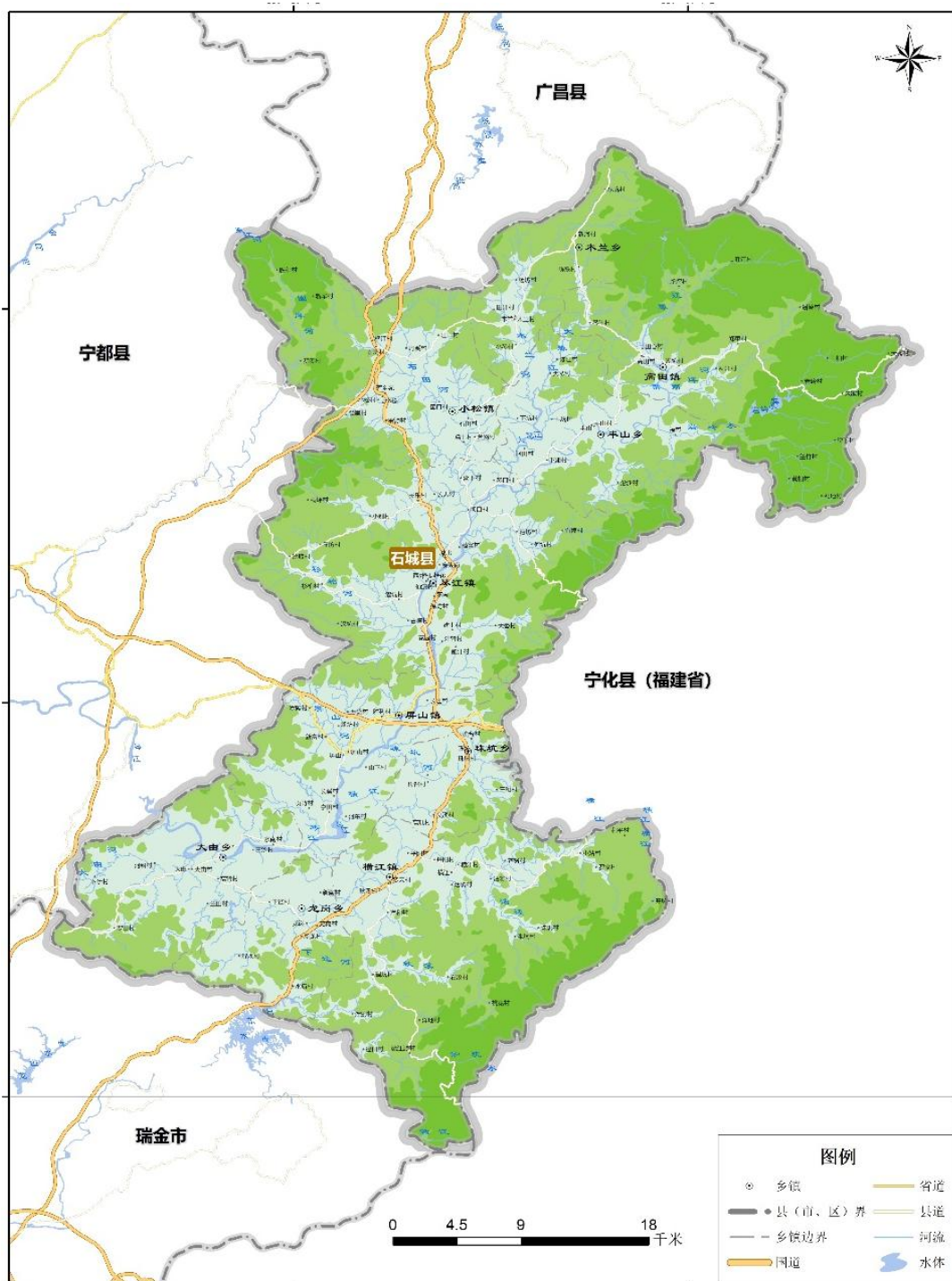
附图 1 石城县行政区划图



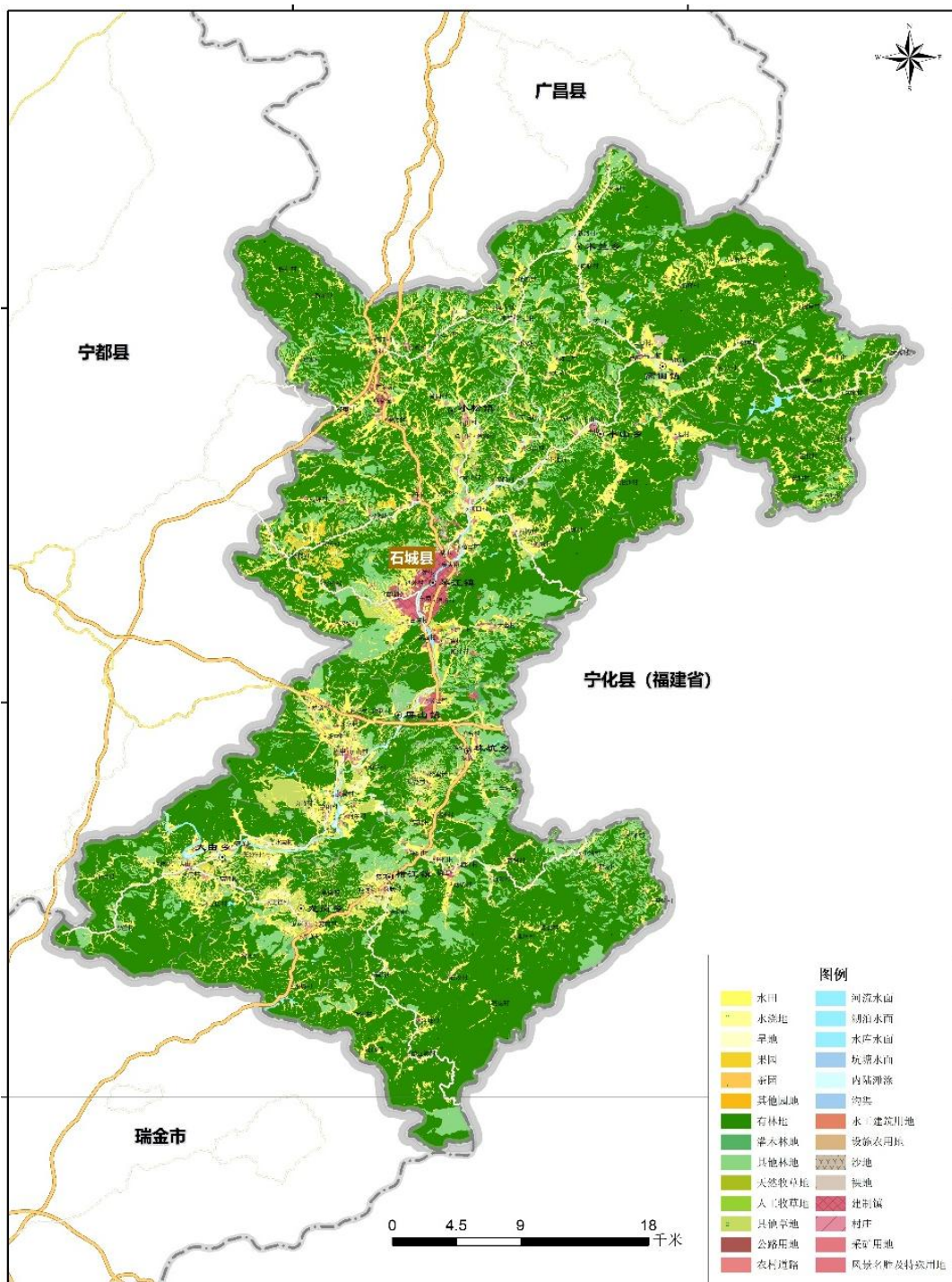
附图 2 石城县地形图



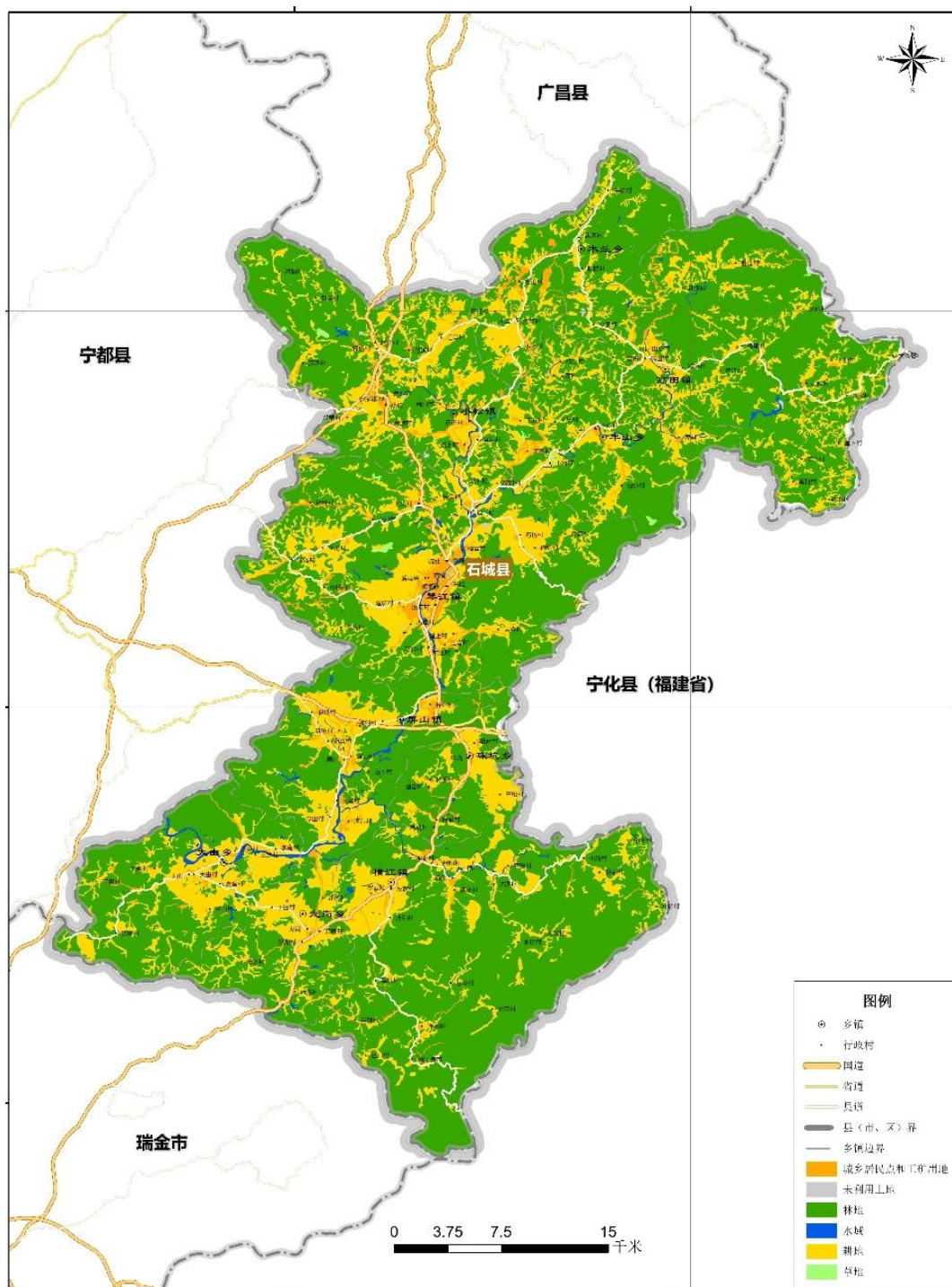
附图 3 石城县气温图



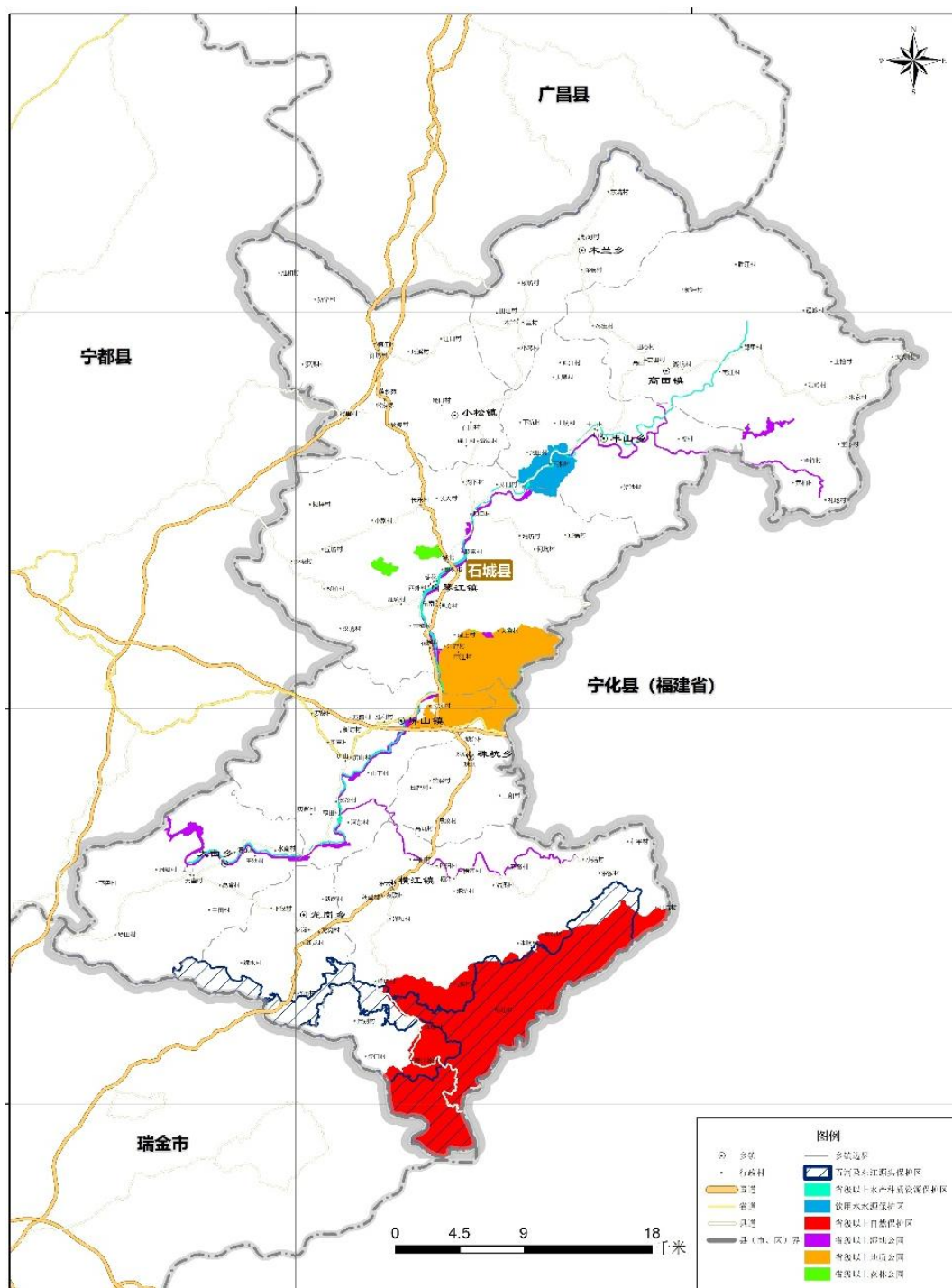
附图 4 石城县水系图



附图 5 石城县土地利用空间分布图



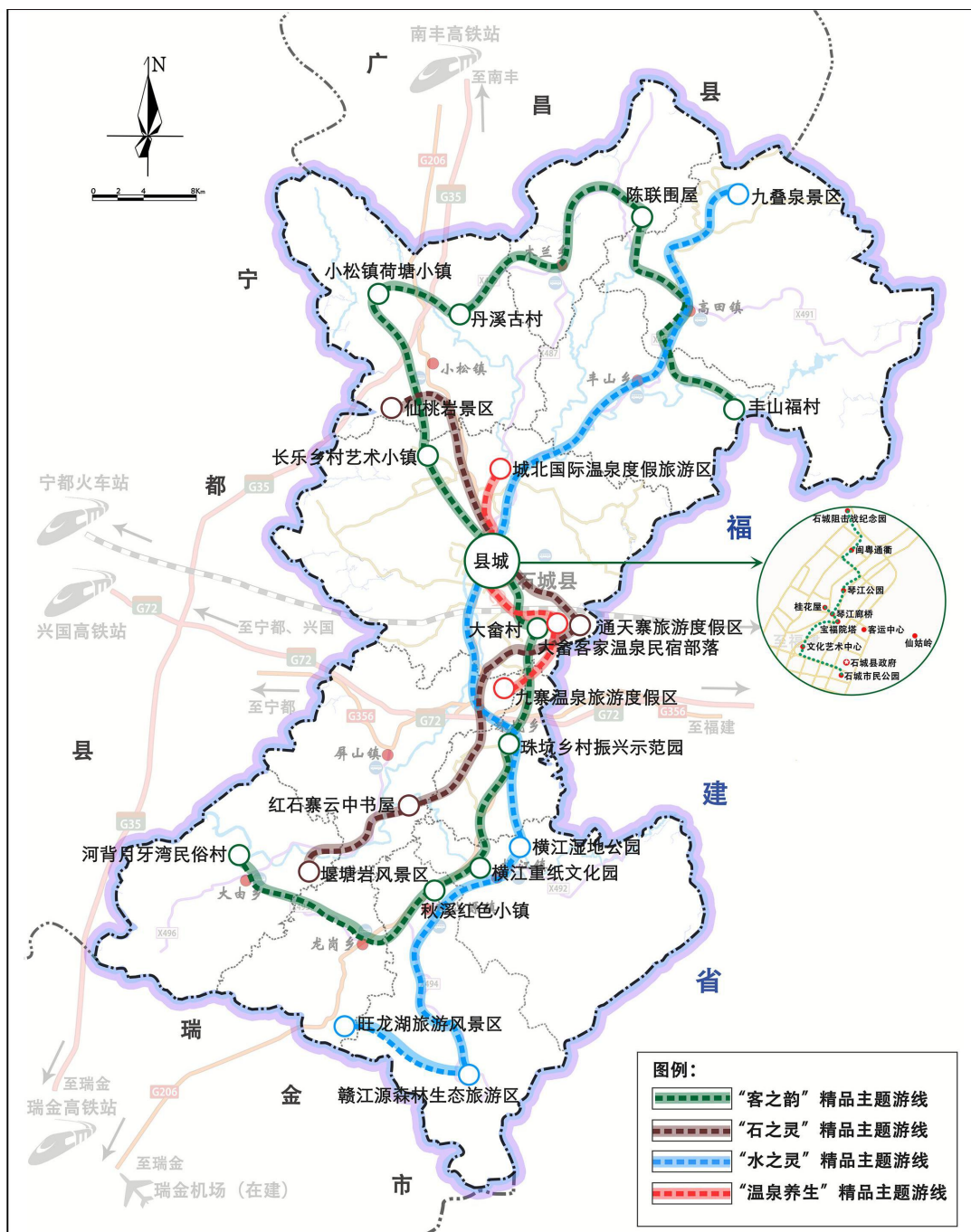
附图 6 石城县林地分布图



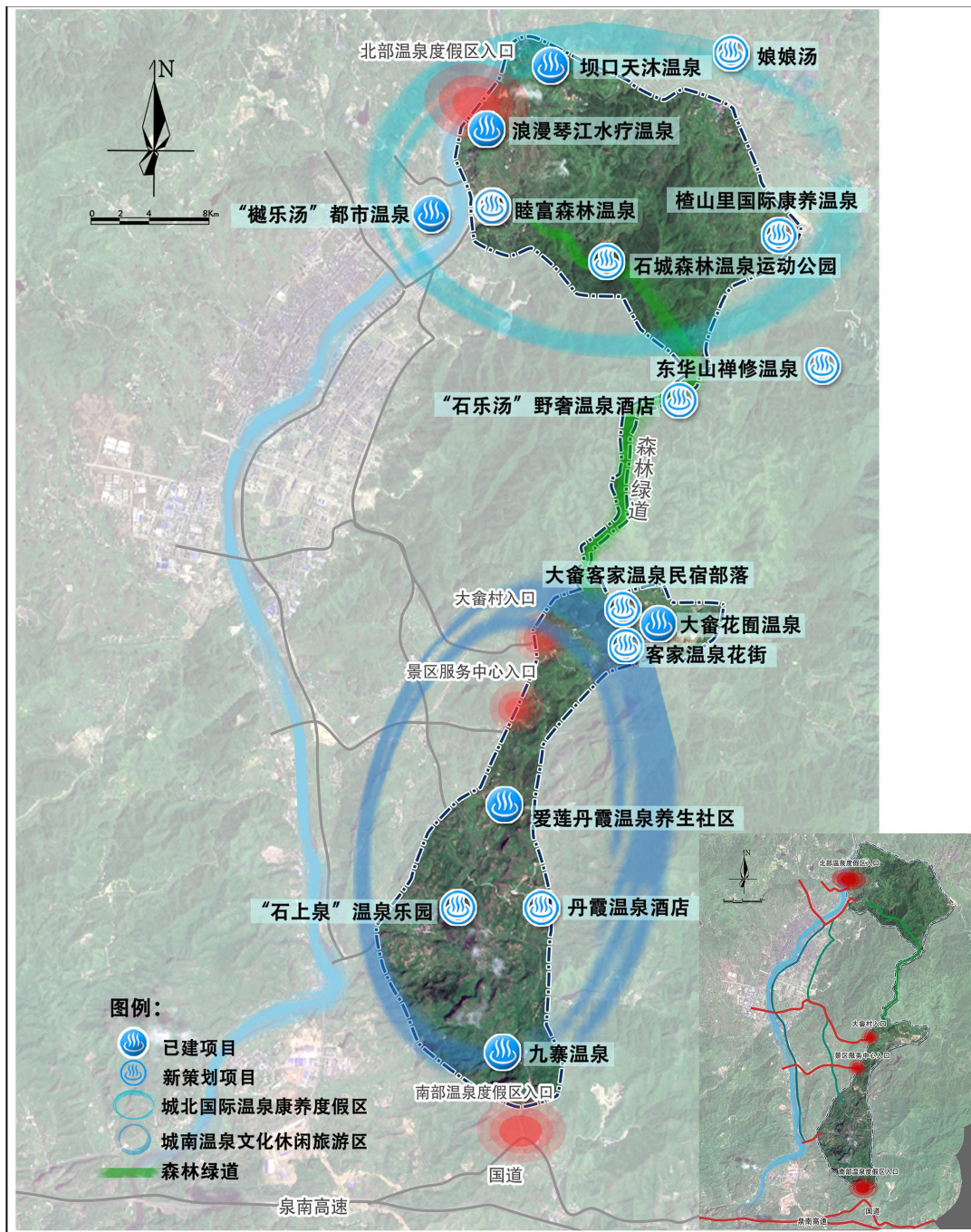
附图 7 石城县自然保护地分布图



附图 8 石城县旅游资源分布图



附图 9 石城县主题旅游产品线路图



附图 10 石城县温泉度假区规划图