

石城县财政局关于 2019 年度 预算绩效管理工作开展情况说明

2019 年，我局深入贯彻落实十九大报告提出的全面实施绩效管理的要求，夯实基础、纵深推进绩效管理工作，坚持以绩效目标为导向，以绩效监控为督导，以绩效评价为手段，以结果应用为保障，积极探索建立全过程预算绩效管理机制，预算绩效管理的规模及质量稳步提升。

一、主要的做法

（一）全力推进“全覆盖、全过程”预算绩效管理

一是抓好绩效目标编制，及时报送绩效目标。要求各预算单位对 2019 年预算安排的所有项目均要进行绩效目标编报，同时下发了绩效目标模板及优秀行业申报样表供各单位参考，对绩效目标申报表的格式进行了修改，参照了省、市绩效目标模板简化了申报表。绩效目标申报严格按照“谁申请资金，谁编制绩效目标”的原则，由项目实施部门（单位）申报编制。二是探索绩效跟踪监控，要求加强过程监控，对已纳入我县绩效目标管理范畴的项目支出，重点选择了部分有代表性的项目，要求单位及时报送项目的绩效运行信息。三是深入开展财政支出绩效评价，进一步扩大绩效评价项目的资金规模，要求县直各部门及其所属单位所有预算项目支出均应进行绩效自评，绩效自评覆盖率要达到 100%。四是强化评价结果应用，组织绩效自评和绩效跟踪监控，对发现的问题现场反馈并要求改进，加强评价结果与项目资金安排的衔接。

（二）积极探索开展财政重点评价工作

对已确定需要进行绩效评价的项目，我局又重点选择一些财政资

金投入较大，社会关注度高的项目进行重点评价，例如：财政专项扶贫资金、农村义务教育薄改资金、城乡居民医疗保险等，对这些选定的项目通过数据核查、实地调研、座谈等方式深入开展财政重点评价，同时针对重点评价的项目开展跟踪问效，通过跟踪问效提升预算绩效管理水平和资金使用效益。

（三）深入开展扶贫资金绩效管理工作

积极推进扶贫资金绩效管理试点工作，不断提高扶贫项目资金管理水平，强化扶贫项目资金全过程的动态监管，研究制定《石城县财政扶贫资金绩效考核办法》，将预算编报、招标采购程序、信息公开、资金拨付使用、内业资料管理、资金使用效益等扶贫资金监管关键环节纳入考核，进一步细化量化财政扶贫资金绩效评价指标。注重日常监管和年终考核的结合，开展年度绩效考核，强化考核结果运用，推动规范高效管理，切实提升资金绩效，为我县顺利脱贫摘帽打下了坚实的基础。

（四）高度重视绩效培训及政策宣传

充分利用财政内外网平台、公告栏、QQ群、微信群等大力宣传财政绩效管理理念，为全面实施绩效管理营造浓厚氛围。在全县多次组织有关人员参加绩效理论的学习交流，重点对预算绩效管理的基本理论、管理对象、职责分工及指标体系、工作流程等内容进行了全面的讲解、交流，研讨了开展绩效管理工作的相关问题，提升精细化管理水平。

二、存在的不足

1、绩效管理理念还需进一步普及和深入。

经过几年绩效管理工作的开展，各单位对绩效理念有了一定了解，但长期以来形成的“重分配、轻管理”的观念还没有彻底根除。对绩效管理概念的认识停留在绩效评价阶段，在处理绩效管理与预算管理关系方面，存在认识不一致等问题，

2、机构设置及人才队伍建设有待进一步健全。

一方面是财政内部绩效管理机构尚未独立运转，另一方面是绩效管理人才还存在空缺和不专业。目前我县还未能引入中介机构、专家等第三方力量，评价人员主要还是依靠单位和财政部门本身，绩效工作人员素质参差不齐，部分人员岗位调整、业务衔接不到位，部门内部缺乏沟通，往往是财务工作者兼做绩效工作，导致绩效管理报表质量不高，与要求有差距。部门经费保障尚处于较低标准保障水平，若引入第三方评价在经费保障上存在较大差距县级难以支撑。

三、建议和意见

各县市开展绩效评价大多闭门造车，评价的科学性、合理性、规范性差距较大。

1、建议上级部门统一明确机构设置样板，多组织绩效管理专题培训，绩效考评相关人员到绩效评价开展好的地市学习经验，全程掌握绩效评价流程和各类评价要素。

2、建议提供更多的县级绩效模板和样表。现有的绩效模板和样表远远不能满足县级要求，希望上级能够出台更多规范的针对各行业不同类型的绩效指标体系手册。

3、关于充分运用绩效评价结果。由于受评价体系科学性、评价机制合理性的限制，形成的评价报告质量参差不齐，评价结果的科学性和公正性有待提高。绩效评价结果形成以后，大部分停留在反映情况和问题的层面，为防止评价结果应用流于形式，建议上级规范绩效评

价结果公开与应用，让评价结果真正与规范预算管理、完善预算编制、加强部门管理以及提高财政资金使用效益有效衔接起来。

四、下一步工作计划

1、加大绩效理念的引导与宣传。进一步组织财政、财务人员参与预算绩效管理培训，认真组织学习绩效管理的系列文件，树立“用钱必问效、问效必问责、问责效为先”的绩效管理理念。同时加大在社会范围内的宣传报道，广泛宣传绩效管理工作，有效引导社会各界了解绩效管理、支持绩效管理工作。

2、推进中期财政规划及项目库建设工作，发挥绩效管理的突出作用。通过绩效目标管理，加强入库的目标评审工作，并在中期规划实施阶段建立支出项目使用绩效考评机制，开展重点项目跟踪问效，掌握项目的实施进度、项目资金管理使用情况、效益实现情况、项目存在的问题及原因，通过跟踪问效提升管理水平，提高资金使用效益。

3、强化财政预算绩效管理，完善结果应用机制。加大绩效评价结果与预算管理结合力度，以评价结果应用作为全过程预算绩效管理的落脚点，及时整理、归纳、分析、反馈绩效评价结果。通过加大绩效评价结果与预算编制的结合力度，将绩效评价结果作为改进预算管理和以后年度预算安排的重要依据，进一步优化财政资源配置。

4、建立评价专家库，邀请第三方开展绩效评价。截止目前，我县还没有第三方评价机构，绩效工作任重而道远，下一步希望能在现有的建设工程专家库和政府采购专家库的基础上组建绩效评价专家库，为自身开展绩效评价提供智力支撑的同时，选择适当的项目，委托社会中介机构，开展第三方绩效评价。